

## АКТ № 4

### о результатах плановой проверки в Муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении Новосибирского района Новосибирской области – детском саду «Золотая рыбка»

г. Новосибирск

31.05.2019 г.

Руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 99, статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с Порядком осуществления должностными лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 09.11.2018 г. № 1226-па и Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Новосибирского района Новосибирской области в отношении подведомственных ей заказчиков, утвержденным постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 18.03.2014 г. № 987-па, на основании пункта 4 Плана контрольных мероприятий должностных лиц администрации Новосибирского района Новосибирской области за соблюдением требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2019 год, утвержденного распоряжением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 05.12.2018 г. № 615-ра и пункта 4 Плана контрольных мероприятий администрации Новосибирского района Новосибирской области по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2019 год, утвержденного распоряжением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 05.12.2018 г. № 616-ра, на основании распоряжения администрации Новосибирского района Новосибирской области от 29.04.2019 г. № 165-ра проведена плановая проверка.

Наименование проверяемого учреждения:

- полное наименование: Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Новосибирского района Новосибирской области – детский сад «Золотая рыбка»;

- сокращенное наименование: МКДОУ – детский сад «Золотая рыбка» (далее – Учреждение, Заказчик).

Цель и сроки проверки: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг – с 13.05.2019 г. по 31.05.2019 г.

Должностное лицо, ответственное за осуществление проверки: заместитель начальника управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Новосибирского района Новосибирской области Огнева Л.И.

Перечень вопросов, изученных в ходе проверки:

1) исполнение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;

2) обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

3) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

4) соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

6) применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

7) соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

8) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

9) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверяемый период: - 2018 год.

Место проведения проверки: г.Новосибирск, ул.Коммунистическая, 33а.

### **Общие сведения**

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 03.08.2015 г. № 3698-па.

Учреждение является некоммерческой организацией.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Новосибирский район Новосибирской области.

Основными видами деятельности Учреждения являются:

- образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования;
- присмотр и уход за детьми: комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня;

Также Учреждение вправе осуществлять образовательную деятельность по реализации дополнительных общеразвивающих образовательных программ.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать со своим наименованием, вправе иметь штамп, бланки, собственную эмблему и другие средства индивидуализации.

Имущество Учреждения является муниципальной собственностью Новосибирского района Новосибирской области, закрепляется администрацией района за Учреждением на праве оперативного управления и отражается на балансе Учреждения. Учреждение владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним имуществом в соответствии с его назначением, целями своей деятельности в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, Новосибирской области, нормативно-правовыми актами Новосибирского района и Уставом Учреждения.

Свидетельство о постановке на налоговый учет выдано Учреждению 11.08.2015 г. Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы № 15 по Новосибирской области.

Учреждению присвоен идентификационный номер налогоплательщика 5433953210 с кодом причины постановки на учет 543301001. Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1155476087722.

Юридический и фактический адрес Учреждения: 630501, Новосибирская область, Новосибирский район, р.п.Краснообск, дом 117.

Право первой подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде имела заведующий Учреждения Бадулина Светлана Алексеевна, назначенная на должность заведующего Учреждения на основании распоряжения администрации Новосибирского района Новосибирской области от 21.03.2017 г. № 135-рл.

Ведение бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности, юридическое сопровождение деятельности Учреждения осуществляет Муниципальное казенное учреждение Новосибирского района Новосибирской области «Центр бухгалтерского, материально-технического обеспечения» (далее – МКУ Новосибирского района «Центр БМТО»). В 2018 году данная деятельность осуществлялась на основании договора от 01.01.2016 г. № 6.

Проверка проведена с предварительным уведомлением заведующего Учреждения Бадулиной С.А.

Для осуществления в проверяемом периоде финансово-хозяйственной деятельности Учреждение использовало лицевой счет № 819.05.009.1.

Постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 31.03.2014 г. № 1168-па МКУ Новосибирского района «Центр БМТО» наделено полномочиями уполномоченного учреждения на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд бюджетных, автономных, казенных учреждений Новосибирского района Новосибирской области.

На основании постановления администрации Новосибирского района Новосибирской области от 31.03.2014 г. № 1168-па заключено соглашение между Заказчиком и Центром БМТО от 22.12.2015 г. № 82 (далее - Соглашение), в котором определен порядок взаимодействия в сфере закупок.

В соответствии с условиями Соглашения МКУ Новосибирского района «Центр БМТО» (далее – Уполномоченное учреждение) оказывает услуги Заказчику, связанные с определением поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе разрабатывает документацию о закупке, размещает информацию о закупке в единой информационной системе, осуществляет другие действия, предусмотренные Соглашением, которое является Приложением 1 к акту проверки на 6 л.

Проверка осуществлялась выборочным методом путем рассмотрения и анализа истребованных документов.

### **1. Исполнение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок**

Учреждение, являясь муниципальным казенным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 8 статьи 17, частью 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок и план-график разрабатываются ежегодно на один год и утверждаются заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 17, частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ размещение в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Получение Учреждением объема прав в денежном выражении на 2018 год подтверждается уведомлением от 01.01.2018 г. о бюджетных ассигнованиях районного бюджета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов на принятие и исполнение обязательств, доведенных учреждению на основании решения сессии Совета депутатов Новосибирского района Новосибирской области от 14.12.2017 г. № 2.

Следовательно, в соответствии с действующим законодательством план закупок, план-график на 2018 год должны быть утверждены Заказчиком до 22.01.2018 г. включительно.

Согласно информации, содержащейся на официальном сайте ЕИС:

- план закупок утвержден в ЕИС 19 января 2018 года, план-график утвержден 22 января 2018 года с соблюдением сроков, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

- план закупок размещен в ЕИС 19 января 2018 года, план-график размещен 23 января 2018 года с соблюдением сроков, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Размер финансового обеспечения выполнения муниципального задания, предусмотренный бюджетной сметой на 2018 год, составил 32 540 969,00 руб. (за счет средств районного бюджета – в сумме 13 113 879,00 руб., за счет средств областного бюджета – в сумме 19 427 090,00 руб.), в том числе для осуществления закупок - 7 849 780,00 руб.

В проверяемом периоде закупки осуществлены в объеме 7 150 525,85 руб. (с учетом возврата в сумме 150 000,00 руб.) на основании 134 контрактов, оформленных на общую сумму в размере 7 798 442,64 руб., в том числе:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 44 526,12 руб. на основании 2 контрактов, заключенных в сумме 44 526,12 руб.;

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 1 410 832,31 руб. на основании 74 контрактов, заключенных в сумме 1 461 074,01 руб.;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 3 466 040,77 руб. на основании 46 контрактов, заключенных в сумме 3 631 858,40 руб.;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 1 227 592,05 руб. на основании 5 контрактов, заключенных в сумме 1 531 403,61 руб.;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 367 659,92 руб. на основании 2 контрактов, заключенных в сумме 490 630,22 руб.;

- посредством проведения аукциона в электронной форме закупки осуществлены в объеме 633 874,68 руб. на основании 5 контрактов, заключенных в сумме 638 950,28 руб.

Таким образом, Заказчиком выполнялись обязанности по планированию и осуществлению закупок, установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

**2. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта**

**и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта**

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами:

- 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 44 526,12 руб. на основании 2 контрактов, заключенных в сумме 44 526,12 руб.;

- 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 1 410 832,31 руб. на основании 74 контрактов, заключенных в сумме 1 461 074,01 руб.;

- 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 3 466 040,77 руб. на основании 46 контрактов, заключенных в сумме 3 631 858,40 руб.;

- 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 1 227 592,05 руб. на основании 5 контрактов, заключенных в сумме 1 531 403,61 руб.;

- 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 367 659,92 руб. на основании 2 контрактов, заключенных в сумме 490 630,22 руб.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения муниципального контракта (далее – контракт) заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения части 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48, 50 - 54 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не требуется.

Таким образом, с учетом положений частей 3, 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также расчет и обоснование цены контракта по закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), включенным в план-график Заказчика на 2018 год, не требуется.

**3. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии со статьей 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный

годовой объем закупок (далее - СГОЗ) равен утвержденному на календарный год общему объему финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок и включает всю сумму денежных средств, которые будут направлены в течение года на оплату заключенных заказчиком контрактов.

Заказчику доведены лимиты бюджетных обязательств на осуществление закупок в 2018 году с учетом уточненных значений в объеме 7 849 780,00 руб.

Согласно данным журнала учета договоров за 2018 год, предоставленным в период проверки, Заказчик осуществил закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 3 466 040,77 руб., что составляет менее 50% от общего объема финансового обеспечения и соответствует требованиям, установленными пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми объем закупок товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Контракты на закупку товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую сто тысяч рублей, заключены в сумме 1 461 074,01 руб. на основании 74 контрактов. Закупки осуществлены в объеме 1 410 832,31 руб. с соблюдением ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта по соглашению сторон в следующих случаях:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

В нарушение части 2 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ условиями отдельных контрактов предусматривалась возможность изменения цены контракта в случаях, не предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ:

- в соответствии с пунктом 6.3 контракта от 01.01.2018 г. № 273-1, пунктом 5.3 контракта от 01.07.2018 г. № 5ф-25нов допускался пересмотр цены контракта в случае изменения действующих тарифов.

Копии контрактов от 01.01.2018 г. № 273-1, от 01.07.2018 г. № 5ф-25нов являются Приложением 2 к настоящему акту на 11 л.

#### **4. Соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ в планы закупок включается цель осуществления закупки, определенная с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аналогичные требования содержатся в подпункте «з» пункта 1 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 1043 (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 1043).

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ целями осуществления закупок, среди прочего, являются достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными программами; выполнение функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных органов.

В соответствии с пунктом 2.1. Устава Учреждение создано для оказания услуг, выполнения работ в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации функций и полномочий органов местного самоуправления Новосибирского района Новосибирской области в сфере образования.

В период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г. финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сфере образования, предусмотренных Муниципальным заданием на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, осуществлялось в соответствии с показателями бюджетной сметы учреждения.

В нарушение пункта 2 части 2 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «з» пункта 1 Требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 1043, в плане закупок на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов № 201808513000104001 (ред. от 19.12.2018 г.) в большинстве случаев не указана цель осуществления закупок.

В соответствии с частью 7 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ порядок обоснования закупок и форма такого обоснования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения



государственных и муниципальных нужд, и форм такого обоснования» (далее – постановление Правительства № 555).

Согласно подпункту «б» пункта 4 постановления Правительства № 555 обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленной Правительством РФ формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов-графиков закупок.

В нарушение требований, установленных подпунктом «б» пункта 4 постановления Правительства № 555, в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая является приложением к плану-графику закупок на 2018 год № 2018085130001040010001 (ред. от 19.12.2018 г.) (далее – форма обоснования закупок), отдельные графы не заполнялись либо заполненная информация не соответствовала наименованию графы:

- не обоснован годовой объем закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в графе 7 формы обоснования закупок заполненная информация не соответствует наименованию графы по позициям закупок, указанным в строках 12, 13 формы обоснования закупок: в соответствии с пунктом 6 Правил № 555 обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок, то есть достаточно указать, что годовой объем закупок соответствует ограничениям, которые установлены в пункте 4 или в пункте 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

- не указано обоснование выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя): графа 9 формы обоснования закупок не заполнялась по позициям закупок, указанным в строках 1, 2, 3 формы (для обоснования способа закупки достаточно указать в графе 9 статью Федерального закона № 44-ФЗ, которой установлен такой способ).

Скриншот плана закупок, формы обоснования закупок являются Приложением 3 к настоящему акту на 8 л.

## **5. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ**

МКДОУ – детский сад «Золотая рыбка» является подведомственным администрации Новосибирского района Новосибирской области казенным учреждением.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Новосибирского района Новосибирской области в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – правила нормирования), в том числе:

- правила определения требований к закупаемым администрацией Новосибирского района Новосибирской области и подведомственными ей казенными учреждениями, и бюджетными учреждениями отдельным видам

товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг», утвержденными администрацией Новосибирского района Новосибирской области Постановлением от 28.06.2016 г. № 1099-па;

- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Новосибирского района Новосибирской области (включая подведомственные казенные учреждения), утвержденные постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 28.06.2016 г. № 1100-па.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 8 Правил определения нормативных затрат, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.10.2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» правила нормирования размещены в ЕИС.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

#### **6. Применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

При выборочной проверке применения Заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта установлено:

Муниципальный контракт от 09.07.2018 г. № 0351300281518000016\_319348 в сумме 23 000,00 руб. (ИКЗ 18 35433953210543301001 0009 001 0000 244), заключен с ООО «Кармента» по результатам проведенного аукциона в электронной форме на поставку яйца куриного (далее – Контракт).

Пунктом 4.1 Контракта определено, что срок поставки товара: с момента заключения Контракта по 31.12.2018 г. по заявкам Заказчика.

Пунктом 6.1 Контракта определено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, установленных Контрактом, стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.3.1 Контракта предусмотрено, что в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Согласно акту сверки взаимных расчетов объем товара, поставленного до 31.12.2018 г., составил 20 682,00 руб.

Окончательный расчет по контракту от 09.07.2018 г. №0351300281518000016\_319348 произведен заказчиком 28.01.2019 г. по платежному поручению от 28.01.2019 г. № 33.

Расторжение по контракту от 09.07.2018 г. № 0351300281518000016\_319348

оформлено соглашением о расторжении от 05.04.2019 г. № б/н в сумме 20 682,00 руб.

В соответствии с пунктом 6.6 Контракта «Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного Контрактом, произошло вследствие неопределимой силы или по вине другой стороны».

В соответствии с пояснениями заведующего Учреждения Бадулиной С.А. поставка не была осуществлена в полном объеме в связи с отсутствием заявок Заказчика на оставшийся объем из-за несвоевременного финансирования закупаемого товара. Несвоевременное оформление соглашения о досрочном расторжении контракта явилось следствием того, что заместитель руководителя по административно-хозяйственной части Исакова Д.В., в обязанности которого входило заключение и отслеживание контрактов по срокам их исполнения, несвоеременно направила Поставщику соглашение о досрочном расторжении контракта для оформления.

Таким образом, основания для направления ООО «Кармента» требования об уплате неустойки нет.

Копия Контракта, соглашения о расторжении от 05.04.2019 г. № б/н, акта сверки взаимных расчетов, платежного поручения от 28.01.2019 г. № 33, пояснений заведующего Учреждения Бадулиной С.А. являются Приложением 4 к настоящему акту на 11 л.

#### **7. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке предоставлены контракты, акты выполненных работ (оказанных услуг), товарные накладные, универсальные передаточные документы, платежные поручения.

Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, проведенной по 134 контрактам на общую сумму в размере 7 798 442,64 руб., нарушений не установлено.

#### **8. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги**

В проверяемом периоде действовали положения частей 9, 11 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС; порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требований части 11 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - Положение № 1093).

В соответствии с пунктом 3 Положения № 1093 отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня:

- оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

- оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

- расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение требований, предусмотренных частями 9, 11 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 3 Положения № 1093 Заказчиком в 2018 году не соблюдались сроки размещения в ЕИС отчета об исполнении контракта по 9 контрактам на общую сумму в размере 2 680 225,31 руб. с нарушением сроков до 159 рабочих дней:

1. В соответствии с условиями контракта от 26.03.2018 г. № 101т в сумме 803 297,25 руб. (Идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) 18 35433953210543301001 0004 002 3530 244), заключенному с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотрены ежемесячные расчеты за тепловую энергию.

Окончательный расчет по контракту от 26.03.2018 г. № 101т произведен заказчиком 16.07.2018 г. по платежному поручению от 16.07.2018 г. № 822, соответственно отчет об исполнении контракта должен быть размещен в ЕИС до 24.07.2018 г.

Расторжение по контракту от 26.03.2018 г. № 101т оформлено соглашением о расторжении от 09.08.2018 г. № б/н в сумме 639 579,38 руб., соответственно измененный отчет с информацией о расторжении контракта должен быть размещен в ЕИС до 17.08.2018 г.

Базовый отчет, включающий в себя информацию об исполнении контракта и о расторжении контракта, был опубликован 14.03.2019 г. с нарушением установленных сроков размещения базового отчета на 159 рабочих дней, информация о досрочном расторжении контракта опубликована с нарушением сроков размещения на 141 рабочий день.

2. В соответствии с условиями контракта от 22.02.2018 г. № 34775 в сумме 100 710,00 руб. (ИКЗ 18 35433953210543301001 0005 002 0000 244), заключенному

с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотрены ежемесячные расчеты за холодное водоснабжение и водоотведение.

Окончательный расчет по контракту от 22.02.2018 г. № 34775 произведен заказчиком 16.07.2018 г. по платежному поручению от 16.07.2018 г. № 824, соответственно отчет об исполнении контракта должен быть размещен в ЕИС до 24.07.2018 г.

Расторжение по контракту от 22.02.2018 г. № 34775 оформлено соглашением от 08.08.2018 г. № б/н в сумме 89 213,28 руб., соответственно измененный отчет с информацией о расторжении контракта должен быть размещен в ЕИС до 16.08.2018 г.

Базовый отчет, включающий в себя информацию об исполнении контракта и о расторжении контракта, был опубликован 14.03.2019 г. с нарушением установленных сроков размещения базового отчета на 159 рабочих дней, информация о досрочном расторжении контракта опубликована с нарушением сроков размещения на 142 рабочих дня.

3. В соответствии с условиями контракта от 03.09.2018 г. № 101-т с учетом соглашения о досрочном расторжении в сумме 587 737,50 руб. (ИКЗ 18 35433953210543301001 0012 002 0000 244), заключенному с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотрены ежемесячные расчеты за тепловую энергию.

Окончательный расчет по контракту от 03.09.2018 г. № 101-т произведен заказчиком 28.12.2018 г. по платежному поручению от 28.12.2018 г. № 1759, соответственно отчет об исполнении контракта должен быть размещен в ЕИС до 15.01.2019 г.

Расторжение по контракту от 03.09.2018 г. № 101-т оформлено соглашением о расторжении от 11.02.2019 г. № б/н в сумме 308 758,02 руб., соответственно измененный отчет с информацией о расторжении контракта должен быть размещен в ЕИС до 19.02.2019 г.

Базовый отчет, включающий в себя информацию об исполнении контракта и о расторжении контракта, был опубликован 14.03.2019 г. с нарушением установленных сроков размещения базового отчета на 41 рабочий день, информация о досрочном расторжении контракта опубликована с нарушением сроков размещения на 16 рабочих дней.

4. В соответствии с условиями контракта от 06.08.2018 г. № 34775/1 в сумме 93 996,00 руб. (ИКЗ 18 35433953210543301001 0011 001 0000 244), заключенному с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотрены ежемесячные расчеты за холодное водоснабжение и водоотведение.

Окончательный расчет по контракту от 06.08.2018 г. № 34775/1 произведен заказчиком 06.02.2019 г. по платежному поручению от 06.02.2019 г. № 86, соответственно отчет об исполнении контракта должен быть размещен в ЕИС до 14.02.2019 г.

Расторжение по контракту от 06.08.2018 г. № 34775/1 оформлено соглашением о расторжении от 05.04.2019 г. № б/н в сумме 87 903,63 руб.

Базовый отчет был опубликован 05.04.2019 г. с нарушением установленных сроков размещения отчета на 35 рабочих дней. Информация о досрочном расторжении контракта опубликована без нарушения сроков размещения.

5. В соответствии с условиями контракта от 21.12.2017 г. № МК-327 в сумме 482 576,28 руб. (ИКЗ 17 35433953210543301001 0009 002 3512 244), заключенному с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотрены ежемесячные расчеты за услуги по передаче электроэнергии.

Окончательный расчет по контракту от 21.12.2017 г. № МК-327 произведен заказчиком 06.02.2019 г. по платежному поручению от 06.02.2019 г. № 83, соответственно отчет об исполнении контракта должен быть размещен в ЕИС до 14.02.2019 г.

Расторжение по контракту от 21.12.2017 г. № МК-327 оформлено соглашением о расторжении от 26.02.2019 г. № б/н в сумме 373 765,60 руб., соответственно измененный отчет с информацией о расторжении контракта должен быть размещен в ЕИС до 06.03.2019 г.

Базовый отчет, включающий в себя информацию об исполнении контракта и о расторжении контракта, был опубликован 14.03.2019 г. с нарушением установленных сроков размещения отчета об исполнении контракта на 19 рабочих дней, информация о досрочном расторжении контракта опубликована с нарушением установленных сроков на 5 рабочих дней.

6. В соответствии с условиями контракта от 23.07.2018 г. № 0351300281518000017\_319348 в сумме 307 064,00 руб. (ИКЗ 18 35433953210543301001001 0001 0000 244), заключенному с ООО «Дельф» по результатам проведенного аукциона в электронной форме, предусмотрены расчеты за поставку молока и молочной продукции по итогам приемки партии товара.

Окончательный расчет по контракту от 23.07.2018 г. № 0351300281518000017\_319348 произведен заказчиком 14.12.2018 г. по платежному поручению от 14.12.2018 г. № 1613, соответственно отчет об исполнении контракта должен быть размещен в ЕИС до 24.12.2018 г.

Базовый отчет был опубликован 15.03.2019 г., то есть с нарушением сроков размещения отчета об исполнении контракта на 52 рабочих дня.

7. В соответствии с условиями контракта от 28.06.2018 г. № 0351300281518000011\_319348 в сумме 118 000,00 руб. (ИКЗ 18 35433953210543301001 0007 001 0000 244), заключенному с ООО «Партнер» по результатам проведенного аукциона в электронной форме, предусмотрены расчеты за поставку рыбы по итогам приемки партии товара.

Окончательный расчет по контракту от 28.06.2018 г. № 0351300281518000011\_319348 произведен заказчиком 20.12.2018 г. по платежному поручению от 20.12.2018 г. № 1701, соответственно отчет об исполнении контракта должен быть размещен в ЕИС до 28.12.2018 г.

Базовый отчет был опубликован 01.04.2019 г. с нарушением установленных сроков размещения отчета об исполнении контракта на 59 рабочих дней.

8. В соответствии с условиями контракта от 09.07.2018 г. № 0351300281518000015\_319348 в сумме 163 844,28 руб. (ИКЗ

18 35433953210543301001 0008 001 0000 244), заключенному с ООО «Агропродукт» по результатам проведенного аукциона в электронной форме, предусмотрены расчеты за поставку мяса и мясной продукции по итогам приемки партии товара.

Окончательный расчет по контракту от 09.07.2018 г. № 0351300281518000015\_319348 произведен заказчиком 20.12.2018 г. по платежному поручению от 20.12.2018 г. № 1704, соответственно отчет об исполнении контракта должен быть размещен в ЕИС до 28.12.2018 г.

Базовый отчет был опубликован 01.04.2019 г. с нарушением установленных сроков размещения отчета об исполнении контракта на 59 рабочих дней.

9. В соответствии с условиями контракта от 09.07.2018 г. № 0351300281518000016\_319348 в сумме 23 000,00 руб. (ИКЗ 18 35433953210543301001 0009 001 0000 244), заключенному с ООО «Кармента» по результатам проведенного аукциона в электронной форме, предусмотрены расчеты за поставку яйца по итогам приемки партии товара.

Окончательный расчет по контракту от 09.07.2018 г. № 0351300281518000016\_319348 произведен заказчиком 28.01.2019 г. по платежному поручению от 28.01.2019 г. № 33, соответственно отчет об исполнении контракта должен быть размещен в ЕИС до 05.02.2019 г.

Расторжение по контракту от 09.07.2018 г. № 0351300281518000016\_319348 оформлено соглашением о расторжении от 05.04.2019 г. № б/н в сумме 20 682,00 руб.

Базовый отчет был опубликован 05.04.2019 г. с нарушением установленных сроков размещения отчета об исполнении контракта на 42 рабочих дня. Информация о досрочном расторжении контракта опубликована в отчете без нарушения сроков размещения.

Подпунктом «г» Федерального закона от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», признаны утратившими силу части 9-12 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливающие обязанность подготовки и размещения отчета в ЕИС, начиная с 12.05.2019 г.

Копии платежных поручений: от 16.07.2018 г. № 822; от 16.07.2018 г. № 824; от 14.12.2018 г. № 1613; от 20.12.2018 г. № 1701; от 20.12.2018 г. № 1704; от 28.12.2018 г. № 1759; от 28.01.2019 г. № 33; от 06.02.2019 г. № 83; от 06.02.2019 г. № 86 являются Приложением 5 к настоящему акту на 9 л.

#### **9. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

В целях проверки соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки на основании приказа Учреждения от 20.05.2019 г. № 31-од в присутствии заместителя начальника управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Новосибирского района Новосибирской области Огневой Л.И. проведена выборочная инвентаризация нефинансовых активов,

оформленная инвентаризационными описями от 21.05.2019 г. №№ 00000005, 00000007, в соответствии с которыми товар оприходован в полном объеме.

В ходе осмотра установлено наличие имущества в количестве 5 единиц общей балансовой стоимостью 145 057,40 руб., которое в деятельности Учреждения на момент проверки не использовалось, в том числе:

- 1) токарный станок (1680x430x1120, 230В) - 45 329,70 руб.;
- 2) настольный сверлильный станок (210x195x840, 230В мощностью 430Вт) — 25 460,86 руб.;
- 3) хлеборезка (600x580x600 мм, 220В, мощностью 185 Вт) - 56 287,18 руб.
- 4) станок хореографический 2000x400xd30 - 8 667,10 руб.;
- 5) гимнастический комплекс «домашний» 1500x500x2100 - 9 312,56 руб.

В соответствии с пояснениями заведующего Учреждения Бадулиной С.А. оборудование было закуплено в 2016 году в период деятельности другого руководителя, в настоящее время не используется в связи с отсутствием потребности в вышеназванном оборудовании.

В период проверки заведующим Учреждения Бадулиной С.А. подготовлено письмо от 27.05.2019 г. № 24 в адрес администрации Новосибирского района Новосибирской области (вх. № 1448 от 27.05.2019 г.) с ходатайством о передаче оборудования с баланса учреждения на баланс учредителя.

Невостребованность материальных ценностей, приобретенных за счет бюджетных средств, нарушает принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьями 34, 162 БК РФ.

Копии приказа от 20.05.2019 г. № 31-од, инвентаризационных описей от 21.05.2019 г. №№ 00000005, 00000007, письма от 27.05.2019 г. № 24 являются Приложением 6 к настоящему акту на 11л.

### **Выводы:**

При осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в пределах полномочий, определенных частями 8, 9 статьи 99, статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение части 2 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ условиями отдельных контрактов предусматривалась возможность изменения цены контракта в случаях, не предусмотренных законодательством о контрактной системе: допускался пересмотр цены контракта в случае изменения действующих тарифов.

2. В нарушение пункта 2 части 2 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «з» пункта 1 Требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 1043, в плане закупок на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов № 201808513000104001 (ред. от 19.12.2018 г.) в большинстве случаев не указана цель осуществления закупок.

3. В нарушение требований, установленных подпунктом «б» пункта 4 постановления Правительства № 555, в форме обоснования закупок, которая является приложением к плану-графику закупок на 2018 год



№ 2018085130001040010001 (ред. от 19.12.2018 г.), отдельные графы не заполнялись либо заполненная информация не соответствовала наименованию графы:

- не обоснован годовой объем закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в графе 7 формы обоснования закупок заполненная информация не соответствует наименованию графы по позициям закупок, указанным в строках 12, 13 формы обоснования закупок: в соответствии с пунктом 6 Правил № 555 обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок);

- не указано обоснование выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя): графа 9 формы обоснования закупок не заполнялась по позициям закупок, указанным в строках 1, 2, 3 формы..

4. В нарушение требований, предусмотренных частями 9, 11 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 3 Положения № 1093, Заказчиком в 2018 году не соблюдались сроки размещения в ЕИС отчета об исполнении контракта по 9 контрактам на общую сумму в размере 2 688 348,43 руб. с нарушением сроков до 159 рабочих дней.

5. В нарушение требований, установленных статьями 34, 162 БК РФ, основные средства, приобретенные за счет бюджетных средств в количестве 5 единиц общей балансовой стоимостью 145 057,40 руб., в деятельности Учреждения не использовались, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Настоящий акт составлен на 17 л. в 3 экз.

Приложения 1 - 6 на 56 л.

Заместитель начальника управления  
экономического развития, промышленности  
и торговли администрации Новосибирского района  
Новосибирской области

Л.И.Огнева

С актом ознакомлены:

Заведующий  
МКДОУ – детский сад «Золотая рыбка»

С.А.Бадулина

Директор  
МКУ Новосибирского района «Центр БМТО»

А.В.Долин

Экземпляр акта на 17 л. с Приложениями 1-6 получили:

Заведующий  
МКДОУ – детский сад «Золотая рыбка»

С.А.Бадулина  
31.05.2019г.

Директор  
МКУ Новосибирского района «Центр БМТО»

А.В.Долин