

АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОСИБИРСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.11.2023

г.

г.Новосибирск

№

2045-16

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного
контроля на территории Новосибирского района
Новосибирской области на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом Новосибирского района Новосибирской области, администрация Новосибирского района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новосибирского района Новосибирской области на 2024 год (Приложение).

2. Начальнику управления имущественных и земельных отношений администрации Новосибирского района Новосибирской области Соколовой Н.В. обеспечить размещение постановления на сайте администрации Новосибирского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликование в газете «Новосибирский район – территория развития».

3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Новосибирского района Новосибирской области Сергееву Т.Н.

Глава района



А.Г.Михайлов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации
Новосибирского района
Новосибирской области
от 10.11.2023 № 2645-ПК

ПРОГРАММА профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новосибирского района Новосибирской области на 2024 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации Новосибирского района Новосибирской области, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельного законодательства, при проведении муниципального земельного контроля в границах Новосибирского района Новосибирской области.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Главной задачей администрации Новосибирского района Новосибирской области при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В течение 2022, 2023 годов внеплановые контрольные мероприятия не проводились в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В соответствии с ч.2 ст.61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации», положением о виде контроля или федеральным законом о виде контроля может быть установлено, что вид контроля осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. В случае, если положением о виде муниципального контроля в соответствии с ч.7 ст.22 Федерального закона предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Вместе с тем п.1.7 Положения о муниципальном земельном контроле в границах Новосибирского района Новосибирской области, утвержденного решением двенадцатой сессии Совета депутатов Новосибирского района Новосибирской области четвертого созыва от 11.11.2021 № 9, установлено, что при осуществлении муниципального земельного контроля система оценки и управления рисками не применяется.

С учетом вышеуказанных норм администрацией Новосибирского района Новосибирской области (далее – администрация района) плановые контрольные мероприятия в 2022, 2023 годах не проводились.

При этом, в рамках осуществления муниципального земельного контроля администрацией района проводятся контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Так в 2022 году подготовлено 19 заданий на проведение выездных обследований без взаимодействия с контролируруемыми лицами, 32 задания на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), объявлено 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в рамках муниципального земельного контроля (самовольное занятие земельных участков, использование земельных участков по нецелевому назначению), при проведении мероприятий в рамках муниципального земельного контроля со стороны четырех правообладателей при использовании земельных участков не усматривались признаки нарушения обязательных требований Российской Федерации.

Также в 2022 году правообладателям земельных участков, нарушившим обязательные требования, посредством почтового отправления с уведомлением направлено 30 уведомлений о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложениями сообщить о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Кроме того, по результатам выездных обследований в 2022 году направлено 3 уведомления о выявлении самовольных построек в органы местного самоуправления сельских поселений для принятия мер, в рамках компетенции, установленной ч.2 ст.55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

При выявлении фактов самовольно занятых территорий, находящихся в неразграниченной государственной собственности, в целях понуждения к освобождению, направлено 3 служебные записки в управление правовой и кадровой работы об обращении в суд за освобождением.

В 2023 году продолжилась работа в рамках организации и осуществления контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами, с учетом ограничений, установленных Постановлением № 336.

Произошло увеличение потока обращений граждан, в связи с чем по состоянию на 01.10.2023 подготовлено 28 заданий на проведение выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами, 108 заданий на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), объявлено 203 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в рамках муниципального земельного контроля (самовольное занятие земельных участков, использование земельных участков по нецелевому назначению), при проведении мероприятий в рамках муниципального земельного контроля со стороны шести правообладателей при использовании земельных участков не усматривались признаки нарушения обязательных требований Российской Федерации.

Также в 2023 году правообладателям земельных участков, нарушившим обязательные требования, посредством почтового отправления с уведомлением направлено 203 уведомления о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложениями сообщить о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Кроме того, по результатам выездных обследований в 2023 году направлено уведомление о выявлении самовольной постройки в орган местного самоуправления сельских поселений для принятия мер, в рамках компетенции, установленной ч.2 ст.55.32 ГрК РФ.

При выявлении фактов самовольно занятой территории, находящейся в неразграниченной государственной собственности, в целях понуждения к освобождению направлена служебная записка в управление правовой и кадровой работы администрации района об обращении в суд за освобождением.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности в 2022, 2023 годах администрацией района, в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства, осуществлялись следующие мероприятия:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

в) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок на сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о соблюдении обязательных требований земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений.

2. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах Новосибирского района Новосибирской области, утвержденным Решением двенадцатой сессии Совета депутатов Новосибирского района Новосибирской области четвертого созыва от 11.11.2021 № 9, Решением Совета депутатов Новосибирского района Новосибирской области двадцать третьей сессии четвертого созыва от 20.04.2023 № 8 «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле в границах Новосибирского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Новосибирского района Новосибирской области от 11.11.2021 № 9» проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление.

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица администрации района, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на сайте администрации района в сети «Интернет»	Управление имущественных и земельных отношений администрации района	В течение года
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики в сфере муниципального земельного контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации района в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада	Управление имущественных и земельных отношений администрации района	Ежегодно (не позднее 20 июня года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Управление имущественных и земельных отношений администрации района	В течение года (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Проведение должностными лицами администрации района консультаций по вопросам: соблюдения обязательных требований. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, в рамках муниципального земельного контроля	Управление имущественных и земельных отношений администрации района	В течение года (при наличии оснований) с учетом особенностей организации личного приема

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица администрации района, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
5.	Профилактический визит	Проведение должностными лицами администрации района информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска	Управление имущественных и земельных отношений администрации района	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля.

Ожидаемый результат программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий программы по муниципальному контролю:

1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.;

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет»; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования).

Показатели эффективности:

1) снижение количества выявленных при проведении контрольных мероприятий нарушений требований земельного законодательства;

2) количество проведенных профилактических мероприятий контрольным органом, ед.;

3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады по осуществлению муниципального земельного контроля.