

АКТ № 6

о результатах плановой проверки в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении Новосибирского района Новосибирской области «Кудряшовская средняя школа № 25»

г. Новосибирск

07.06.2021 г.

Руководствуясь частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 г. № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», на основании Плана контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2021 год, утвержденного распоряжением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 12.01.2021 г. № 3-ра, проведена плановая проверка.

Наименование проверяемого Учреждения:

- полное наименование: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Новосибирского района Новосибирской области «Кудряшовская средняя школа № 25»;

- сокращенное наименование: МБОУ Кудряшовская СШ № 25 (далее – Учреждение, Заказчик).

Тема контрольных мероприятий: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Предмет проведения проверки: контроль в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: 2020 год.

Дата начала проведения проверки: 26.03.2021 г.

Распоряжением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 14.04.2021 г. № 158-ра срок проведения контрольного мероприятия продлен на 20 рабочих дней. Таким образом, датой окончания проверки считается 24.05.2021 г.

Должностным лицом, осуществляющим деятельность по контролю, является главный специалист управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Новосибирского района Новосибирской области Песоцкая Елена Владимировна.

Место проведения проверки: г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, 33а.

Общие сведения

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 25.11.2015 г. № 4093-па.

Учреждение является некоммерческой унитарной организацией.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Новосибирский район Новосибирской области. Имущество закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления.

Основным видом деятельности Учреждения является образовательная деятельность по реализации основных образовательных программ:

- дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования;

- дополнительного образования для детей и взрослых (художественно-эстетическое, научно-техническое, спортивно-техническое, эколого-биологическое, физкультурно-оздоровительное, туристско-краеведческое, военно-патриотическое, социально-педагогическое, культурологическое, экономико-правовое);

- образовательных программ, адаптированных для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц;

- присмотр и уход за детьми (комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня).

Видами деятельности Учреждения также являются:

- организация получения образования по индивидуальным учебным программам (в том числе с использованием ускоренных курсов обучения, экстерната);

- преподавание специальных курсов и циклов дисциплин;

- деятельность по профессиональной ориентации;

- деятельность по организации отдыха, культурных и спортивных мероприятий;

- дистанционное образование, в том числе электронное обучение;

- организационно-методическое сопровождение и обучение образовательного процесса;
- психолого-педагогическое, социальное и логопедическое сопровождение обучающихся Учреждения;
- проведение мероприятий (конференций, семинаров, олимпиад, конкурсов, мероприятий с детьми и молодежью и др.).

Министерством образования науки и инновационной политики Новосибирской области выдана бессрочная лицензия серии 54Л01 № 0002801, регистрационный номер 9403 от 11.01.2016 на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, указанным в приложении к данной лицензии.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать со своим наименованием, вправе иметь штамп, бланки, собственную эмблему и другие средства индивидуализации.

Свидетельство о постановке на налоговый учет выдано Учреждению 11.10.2002 г. Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы № 15 по Новосибирской области.

Учреждению присвоен идентификационный номер налогоплательщика ИНН 5433132630 с кодом причины постановки на учет КПП 543301001. Основной государственный регистрационный номер ОГРН 1025404351070.

Юридический и фактический адрес Учреждения: 630510, Новосибирская область, Новосибирский район, дачный поселок Кудряшовский, улица Октябрьская, д.16а.

Право первой подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде имел директор Учреждения Веревкин Максим Сергеевич, назначенный на должность директора на основании распоряжения администрации Новосибирского района Новосибирской области и от 14.09.2020 г. № 645-рл.

В 2020 году ведение бухгалтерского учета и информационное обслуживание Учреждения осуществлялось Муниципальным казенным учреждением Новосибирского района Новосибирской области «Центр бухгалтерского, материально-технического обеспечения» (далее – МКУ Новосибирского района «Центр БМТО») на основании договора от 09.01.2020 г. № 10.

Учреждение, являясь муниципальным бюджетным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Для осуществления в проверяемом периоде финансово-хозяйственной деятельности Учреждение использовало лицевой счет № 819.05.047.1.

Письмом от 10.03.2021 исх. № 2699/01-16/88 Учреждение уведомлено о проведении контрольных мероприятий.

Проверка осуществлялась выборочным методом по документам, предоставленным МБОУ Кудряшовская СШ № 25, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

1. Проверка закупок, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

На момент проведения проверки установлено, что конкурентные процедуры, подлежащие проверке и находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствуют.

2. Правомочность осуществления действий Заказчика по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)

2.1. Учреждение, являясь муниципальным бюджетным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде между МБОУ Кудряшовская СШ № 25 и МКУ Новосибирского района «Центр БМТО» заключено соглашение б/д № 10/1, в котором определен порядок взаимодействия Уполномоченного учреждения и Муниципального заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В соответствии с условиями соглашения МКУ Новосибирского района «Центр БМТО» оказывает услуги Заказчику, связанные с определением поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе разрабатывает документацию о закупке, размещает информацию о закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее-ЕИС), осуществляет другие действия, предусмотренные Соглашением.

В рамках полномочий, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, участники процесса закупки используют в своей работе электронно-цифровую подпись. Право использования электронно-цифровой подписи в целях подписания муниципальных контрактов от лица Заказчика, размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информации о закупках для обеспечения нужд МБОУ Кудряшовская СШ № 25 в проверяемом периоде принадлежит директору Веревкину Максиму Сергеевичу.

2.2. В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик обязан провести экспертизу результатов исполнения контракта. Экспертиза может проводиться своими силами, либо к ее проведению могут привлекаться эксперты или экспертные организации на основании заключенных контрактов.

В связи с тем, что Учреждением за проверяемый период закупки осуществлены по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4, 5 и 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, то проведение экспертизы при приемке товара, либо результатов выполнения работ, оказания услуг не требуется.

3. Соблюдение требований законодательства при формировании и размещении планов-графиков закупок

3.1. В проверяемом периоде обязанности по планированию закупок осуществлялись в соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которого план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается Заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ размещение ЕИС планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно информации, содержащейся в ЕИС, план-график закупок на 2020 год утвержден и размещен в ЕИС 17 января 2020 года. То есть без нарушения установленного срока утверждения и размещения плана - графика закупок.

В течение года в план-график внесены изменения 27 раз.

Таким образом, в 2020 году Заказчиком выполнены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанности по планированию закупок.

3.2. Согласно части 11 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с лимитом бюджетных обязательств, совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг на 2020 год утвержден в размере 9 004 771,00 руб.

Исходя из Плана-графика, для осуществления закупок в 2020 году предусмотрено финансирование в объеме 8 198 441,94 руб.

3.2.1. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществляются закупки на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с Планом-графиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено осуществление закупок в размере 2 006 662,88 руб. Тем самым установлено превышение годового объема закупок, установленного настоящим пунктом, на сумму 6 662,88 руб.

3.2.2. Годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с Планом-графиком по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено закупок в размере 4 786 230,92 руб.

вместо 4 099 220,97 руб. Тем самым установлено превышение годового объема закупок, установленного настоящим пунктом, на сумму 687 009,95 руб.

3.2.3. Согласно Плана-графика, сумма закупок, предусмотренных на основании пунктов 1, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составляет 1 405 548,14 руб.

3.3. По данным журнала учета договоров за 2020 год, предоставленным в период проверки, Учреждением осуществлены закупки в объеме 8 284 363,92 руб. на основании 60 контрактов, заключенных в соответствии с пунктами 1, 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 8 371,00 руб. на основании 1 контракта;

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 2 140 316,20 руб. на основании 38 контрактов;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 4 414 733,71 руб. на основании 16 контрактов;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 1 720 943,01 руб. на основании 4 контрактов.

Согласно данным ЕИС посредством проведения аукциона в электронной форме Заказчиком муниципальные контракты не заключались. Тем самым у Заказчика не возникало оснований для применения положений статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ в части формирования комиссий по осуществлению закупок.

Проверкой установлено, что в 2020 году совокупный годовой объем закупок не превышает сумму лимита бюджетных обязательств на осуществление закупок.

3.4. Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона.

В проверяемом периоде МБОУ Кудряшовская СШ № 25 осуществляла закупки на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в связи с чем у него не возникло обязанности по размещению в ЕИС информации и документов о заключенных контрактах, отчетов об их исполнении.

При проведении малой закупки обоснование невозможности (нецелесообразности) иных способов определения поставщика, а также цены контракта и иных существенных условий, не требуется. Размещение информации о закупке в ЕИС не является обязательным.

4. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам 2020 года осуществлены в соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ в объеме не менее 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с

учетом части 1.1 статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ. Объем закупок составил 2 381 039,83 руб.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам 2020 года размещен в ЕИС 25.03.2021 года, то есть в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ, в соответствии с правилами подготовки соответствующего отчета утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

Нарушений при проведении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций не установлено.

5. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно части 1 статьи 94 Федерального Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В нарушение части 3 статьи 103 Федеральный закон № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестров контрактов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084), в реестре контрактов в ЕИС:

1) не размещена информация по исполнению муниципального контракта от 10.12.2020 № 458 (реестровый номер контракта № 3543313263020000006), заключенного с МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ»;

2) информация по исполнению муниципального контракта от 13.03.2020 № 217211 (реестровый номер контракта № 3543313263020000005), заключенного с ПАО «Ростелеком», размещена с нарушением установленного срока, а именно 30.03.2021 и 31.03.2021 года, вместо 17.12.2020 года (платежные поручения № 111 от 19.03.2020 на сумму 628,80 руб., № 189 от 13.05.2020 на сумму 628,80 руб., № 236 от 10.06.2020 на сумму 628,80 руб., № 289 от 08.07.2020 на сумму 628,80 руб., № 333 от 07.08.2020 на сумму 628,80 руб., № 377 от 09.09.2020 на сумму 628,80 руб., № 434 от 09.10.2020 на сумму 628,80 руб., № 501 от 13.11.2020 на сумму 628,80 руб., № 574 от 10.12.2020 на сумму 628,80 руб., № 108 от 18.03.2020 на сумму 628,80 руб., № 149 от 27.04.2020 на сумму 628,80 руб.);

3) информация по исполнению муниципального контракта от 28.02.2020 № 12561-Д/10-02 (реестровый номер контракта № 3543313263020000003), заключенного с МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ», размещена с нарушением установленного срока, а именно 15.06.2021 года, вместо 19.03.2021 года (платежные поручения № 126 от 12.03.2021 на сумму 7254,25 руб., № 247 от 15.06.2020 на сумму 1917,74 руб., № 248 от 15.06.2020 на сумму 2187,54 руб., № 249 от 15.06.2020 на сумму 840,16 руб., № 250 от 15.06.2020 на сумму 623,29 руб.,

№ 156 от 28.04.2020 на сумму 2969,58 руб., № 157 от 28.04.2020 на сумму 3108,37 руб., № 158 от 28.04.2020 на сумму 2566,45 руб., № 159 от 28.04.2020 на сумму 4392,00 руб., № 160 от 28.04.2020 на сумму 4129,01 руб., № 161 от 28.04.2020 на сумму 3344,82 руб., № 515 от 16.11.2020 на сумму 7128,92 руб., № 516 от 16.11.2020 на сумму 7471,21 руб., № 561 от 07.12.2020 на сумму 4461,17 руб., № 562 от 07.12.2020 на сумму 4168,80 руб., № 564 от 07.12.2020 на сумму 5061,11 руб., № 565 от 07.12.2020 на сумму 5505,62 руб., № 357 от 24.08.2020 на сумму 1033,54 руб., № 358 от 24.08.2020 на сумму 1236,08 руб., № 429 от 09.10.2020 на сумму 1033,54 руб., № 430 от 09.10.2020 на сумму 1517,90 руб., № 431 от 09.10.2020 на сумму 1235,99 руб., № 432 от 09.10.2020 на сумму 1450,31 руб., № 572 от 10.12.2020 на сумму 2134,42 руб., № 573 от 10.12.2020 на сумму 2609,46 руб., № 23 от 01.02.2021 на сумму 7644,64 руб.).

6. Своевременность размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно части 3 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 части 1 настоящей статьи Заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением осуществлены закупки в сумме 1 720 943,01 руб. на основании 4 контрактов. Нарушений не установлено.

7. Соблюдение требований, установленных частью 2 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ, в части уведомления контрольного органа в сфере закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно части 2 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, Заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

Заказчиком за проверяемый период не заключались контракты в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ.

8. Соблюдение требований законодательства при определении поставщика (исполнителя, подрядчика) путем проведения запроса котировок

В соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального Закона № 44-ФЗ Заказчик вправе осуществить закупки путем проведения запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок и не должен составлять более, чем сто миллионов рублей.

По результатам проверки установлено, что Заказчиком не заключались контракты путем проведения запроса котировок.

9. Соблюдение требований, установленных частью 1 статьи 25 Федерального Закона № 44-ФЗ, в части осуществления совместных закупок

Согласно части 1 статьи 25 Федерального Закона № 44-ФЗ Заказчикам (двум и более) предоставляется право проводить совместные закупки, если предмет таковых являются одни и те же товары (работы, услуги). При этом могут быть использованы только такие виды конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как конкурс или аукцион.

В 2020 году Учреждение не осуществляло закупки с использованием совместных закупок.

10. Наличие в контрактах (договорах) обязательных условий, предусмотренных Федеральным Законом № 44-ФЗ

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Нарушений части 2 статьи 34 Федерального Закона № 44-ФЗ не установлено.

Выводы:

При осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в пределах полномочий, определенных частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, выявлены следующие нарушения.

В нарушение требований

- пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено превышение годового объема закупок на сумму 6 662,88 руб.;

- пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено превышение годового объема закупок на сумму 687 009,95 руб.;

- части 3 статьи 103 Федеральный закон № 44-ФЗ не размещена информация по исполнению муниципального контракта от 10.12.2020 № 458. Информация по исполнению муниципальных контрактов от 13.03.2020 № 217211, от 28.02.2020 № 12561-Д/10-02 размещена с нарушением установленного срока.

Настоящий акт составлен на 10 л. в 3 экз.

Приложение 1 на 7 л.

Начальник управления экономического
развития, промышленности и
торговли администрации Новосибирского
района Новосибирской области

Н.Д. Марусина

Главный специалист управления
экономического развития, промышленности
и торговли администрации Новосибирского района
Новосибирской области

Е.В. Песоцкая

Начальник управления имущественных
и земельных отношений администрации
Новосибирского района Новосибирской области

Н.В. Соколова

С актом ознакомлены:

Директор МБОУ Кудряшовская
СШ № 25

М.С. Веревкин

Директор МКУ Новосибирского района
«Центр БМТО»

А.В. Долин

Экземпляр акта на 10 л. с Приложением 1 на 7 л. получили:

Директор МБОУ Кудряшовская
СШ № 25

М.С. Веревкин

Директор МКУ Новосибирского района
«Центр БМТО»

А.В. Долин