

АКТ № 10

о результатах плановой проверки в Муниципальном бюджетном образовательном учреждении Новосибирского района Новосибирской области «Плотниковская средняя школа № 111»

г. Новосибирск

22.09.2021 г.

Руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 18.03.2014 г. № 987-па «Об установлении порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Новосибирского района Новосибирской области в отношении подведомственных ей заказчиков», на основании Плана контрольных мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных услуг на 2021 год, утвержденного распоряжением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 12.01.2021 г. № 4-ра, проведена плановая проверка.

Наименование проверяемого Учреждения:

- полное наименование: Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Новосибирского района Новосибирской области «Плотниковская средняя школа № 111»;

- сокращенное наименование: МБОУ «Плотниковская средняя школа № 111» (далее – Учреждение, Заказчик).

Тема контрольных мероприятий: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проверки:

1) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

2) соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

3) соблюдение требований о нормировании в сфере закупок;

4) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

5) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и не превышении объема финансового обеспечения для осуществления закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об

осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков, условиях проектов контрактов, в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

б) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;

7) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) соблюдение требований по определению поставщика;

9) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта;

10) соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

11) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

12) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Проверяемый период: 2020 год.

Дата начала проведения контрольного мероприятия: 08.09.2021 г.

Срок проведения контрольных мероприятий: не более 15 календарных дней.

Должностным лицом, осуществляющим деятельность по контролю, является главный специалист управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Новосибирского района Новосибирской области Песоцкая Елена Владимировна.

Место проведения проверки: г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, 33а.

Общие сведения

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 28.11.2014 г. № 5032-па.

Учреждение является унитарной некоммерческой организацией.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Новосибирский район Новосибирской области.

Учреждение создано для оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Новосибирского района Новосибирской области в сфере дошкольного начального общего, основного общего, среднего общего образования путем осуществления функций некоммерческого характера.

Основными видами деятельности Учреждения является:

- реализация основных общеобразовательных программ – образовательных программ дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования;

- реализация адаптированных общеобразовательных программ –

образовательных программ, адаптированных для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц;

- осуществление присмотра и ухода за детьми (комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня).

Видами деятельности Учреждения также являются:

- изучение специальных дисциплин сверх часов по дисциплинам, предусмотренным учебным планом;

- обучение детей с ограниченными возможностями здоровья;

- организация групп здоровья (гимнастика, аэробика, лечебная физкультура).

Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области на основании приказа от 24.03.2015 № 140-Л выдана бессрочная лицензия серии 54Л01 № 0002229, регистрационный номер 8855 от 24.03.2015, на осуществление образовательной деятельности.

Также Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области Учреждению выдано свидетельство от 02.04.2015 № 1131, серия 54А01 № 0002423, о государственной аккредитации образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам в отношении каждого уровня общего образования.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать со своим наименованием, вправе иметь штамп, бланки, собственную эмблему и другие средства индивидуализации.

Имущество Учреждения является муниципальной собственностью Новосибирского района Новосибирской области, закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления и отражается на балансе Учреждения. Учреждение в пределах норм, установленных законодательством Российской Федерации, в соответствии с целями своей деятельности, муниципальными заданиями и назначением имущества осуществляет права владения и пользования им.

Земельный участок, необходимый для выполнения Учреждением своих уставных задач, предоставляется Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Свидетельство о постановке на налоговый учет выдано Учреждению 06.11.1996 г. Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы № 15 по Новосибирской области.

Учреждению присвоен идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 5433125880 с кодом причины постановки на учет (КПП) 543301001. Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1025404361124.

Юридический и фактический адрес Учреждения: 630540, Новосибирская обл., Новосибирский район, с. Плотниково, ул. Береговая, 19.

Право первой подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде имел директор Учреждения Егоров Андрей Викторович на основании распоряжений администрации Новосибирского района Новосибирской области:

- от 21.10.2019 года № 517-рл;

- от 21.10.2020 года № 714-рл.

Ведение бухгалтерского учета и информационное обслуживание Учреждения осуществляет Муниципальное казенное учреждение Новосибирского района Новосибирской области «Центр бухгалтерского, материально-технического обеспечения» (далее – МКУ Новосибирского района «Центр БМТО»).

В 2020 году данная деятельность осуществлялась на основании договора от 09.01.2020 г. № 28.

Также между МБОУ «Плотниковская средняя школа № 111» и МКУ Новосибирского района «Центр БМТО» заключено соглашение от 09.01.2020 № 28 о порядке взаимодействия Уполномоченного учреждения и Муниципального заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В соответствии с условиями соглашения МКУ Новосибирского района «Центр БМТО» оказывает услуги Заказчику, связанные с определением поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе разрабатывает документацию о закупке, размещает информацию о закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее-ЕИС), осуществляет другие действия, предусмотренные Соглашением.

Учреждение, являясь муниципальным бюджетным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Размер финансового обеспечения для осуществления закупок в 2020 году составил 5 799 018,00 руб.

Для осуществления в проверяемом периоде финансово-хозяйственной деятельности Учреждение использовало лицевой счет № 819.05.057.1.

Письмом от 24.08.2021 исх. № 10905/01-16/88 Учреждение уведомлено о проведении контрольного мероприятия.

Проверка осуществлялась выборочным методом по документам, предоставленным МБОУ «Плотниковская средняя школа № 111», а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

1.1. В соответствии со статьей 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) равен утвержденному на календарный год общему объему финансового обеспечения для осуществления Заказчиком закупок и включает всю сумму денежных средств, которые будут направлены в течение года на оплату заключенных Заказчиком контрактов.

Заказчику доведены лимиты бюджетных обязательств на осуществление закупок в 2020 году с учетом уточненных значений в объеме 5 799 018,00 руб.

Исходя из Плана-графика, для осуществления закупок в 2020 году предусмотрено финансирование в объеме 5 152 652,73 руб.

1.2. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществляются закупки на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с Планом-графиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено осуществление закупок в размере 1 793 258,81 руб. Закупки товаров, работ, услуг в данном объеме осуществлены с соблюдением ограничения годового объема закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчик осуществил закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 1 752 817,00 руб., что составляет менее 50% от общего объема финансового обеспечения и соответствует требованиям, установленным пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми объем закупок товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, не должен превышать пятьдесят процентов СГОЗ Заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно Плана-графика, сумма закупок, предусмотренных на основании пунктов 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составляет 1 972 555,2 руб.

1.3. По данным журнала учета договоров за 2020 год, предоставленного в период проверки, Учреждением осуществлены закупки в объеме 5 027 094,21 руб. на основании 103 контрактов, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 1 629 568,84 руб. на основании 45 контрактов;
- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 1 424 970,17 руб. на основании 52 контрактов;
- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 1 606 576,92 руб. на основании 5 контрактов;
- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки осуществлены в сумме 365 978,28 руб. на основании 1 контракта.

1.4. Согласно данных ЕИС посредством проведения аукциона в электронной форме Заказчиком муниципальные контракты не заключались. Тем самым у Заказчика не возникало оснований для применения положений статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ в части формирования комиссий по осуществлению закупок.

1.5. Проверкой установлено, что в 2020 году совокупный годовой объем закупок не превышает сумму лимита бюджетных обязательств на осуществление закупок.

Таким образом, Заказчиком соблюдены ограничения и запреты, установленные законодательством Российской Федерацией и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок

Согласно п. 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 настоящего Федерального закона, то есть должны соблюдаться условия по нормированию закупок и соблюдению порядка и формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок. По результатам аудита и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

Целями осуществления закупок являются достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными программами; выполнение функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных органов.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава Учреждение создано для оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Новосибирского района Новосибирской области в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования путем осуществления функций некоммерческого характера.

В период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, предусмотренных заданием на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, осуществлялось в соответствии с показателями бюджетной сметы Учреждения.

В ходе проверки установлено, что планируемые закупки на 2020 год соответствуют целям осуществления закупки, а именно обеспечению учебного процесса в целях выполнения муниципального задания в соответствии с муниципальной программой «Создание условий для функционирования муниципальных образовательных учреждений администрацией Новосибирского района Новосибирской области на 2019-2021 годы».

3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок

МБОУ «Плотниковская средняя школа № 111» является подведомственным администрации Новосибирского района Новосибирской области бюджетным учреждением.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Новосибирского района Новосибирской области в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - правила нормирования), в том числе:

- правила определения требований к закупаемым администрацией Новосибирского района Новосибирской области и подведомственными ей казенными учреждениями, и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденными администрацией Новосибирского района Новосибирской области Постановлением от 28.06.2016 г. № 1099-па;

- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Новосибирского района Новосибирской области (включая подведомственные казенные учреждения), утвержденные постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 28.06.2016 г. № 1100-па.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 8 Правил определения нормативных затрат, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.10.2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» правила нормирования размещены в ЕИС.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

4. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

4.1. В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются Заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод.

Проверкой установлено, что согласно данным ЕИС Заказчиком в проверяемом периоде не заключались муниципальные контракты посредством проведения аукциона в электронной форме.

4.2. Для целей определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), Заказчик использовал информацию о ценах, содержащихся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.

По закупкам Заказчика, которые осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ, расчет и обоснование цены контракта не предусмотрен законодательством о контрактной системе.

Таким образом, проверкой правильности обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график, нарушений не установлено.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и не превышении объема финансового обеспечения для осуществления закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков, условиях проектов контрактов, в реестре контрактов, заключенных заказчиками

5.1. Согласно части 1 статьи 23 Федерального Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным Законом № 44-ФЗ.

Согласно данных ЕИС Заказчиком в проверяемом периоде не заключались муниципальные контракты посредством проведения аукциона в электронной форме.

5.2. Проверкой установлено, что в 2020 году совокупный годовой объем закупок, указанный в Плане-графике, не превышает сумму лимита бюджетных обязательств на осуществление закупок.

6. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в 2020 году не предоставлялись, так как данные учреждения не заявлялись для участия в конкурентных процедурах.

7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов

малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам 2020 года осуществлены в соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ в объеме не менее 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ.

8. Соблюдение требований по определению поставщика

Пункт 1 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ устанавливает, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуг.

Проверкой установлено, что согласно данных ЕИС Заказчиком в проверяемом периоде не заключались муниципальные контракты посредством проведения аукциона в электронной форме.

9. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантированного обязательства), предусмотренного контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Соответственно, меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

10. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке предоставлены контракты, акты выполненных работ (оказанных услуг), товарные накладные, универсальные передаточные документы, платежные поручения.

Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта нарушений не установлено.

11. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В целях проверки соответствия использования поставленного товара целям осуществления закупки на основании приказа Учреждением на регулярной основе проводится ежегодная инвентаризация. Так, на основании Приказа от 16.09.2021 № 395 проведена внеплановая инвентаризация нефинансовых, финансовых активов, расчетов, оформленная инвентаризационной описью от 16.09.2021 № 00000001.

В результате инвентаризации отклонений данных бухгалтерского учета от фактического наличия инвентаризируемых нефинансовых активов не установлено.

Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги, использованы в рамках целей закупок, для осуществления основных целей Учреждения, определенных Уставом Учреждения. Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

12. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги установлено, что поставленный товар, оказанные Заказчику работы и услуги, отражались в журналах операций согласно товарным накладным, актам выполненных работ, универсальным передаточным документам по мере совершения операций, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа, что соответствует нормам действующего законодательства. Проверка проведена выборочным методом.

Выводы:

В ходе проведения контрольного мероприятия в отношении МБОУ «Плотниковская средняя школа № 111» в целях осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в пределах полномочий, определенных статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушения не выявлены.

Настоящий акт составлен на 11 л. в 3 экз.

Приложение 1 на 24 л.

Главный специалист управления
экономического развития, промышленности
и торговли администрации Новосибирского района
Новосибирской области



Е.В. Песоцкая

С актом ознакомлены:

Директор МБОУ
«Плотниковская средняя школа № 111»



А.В. Егоров

МКУ Новосибирского района «Центр БМТО»

А.В. Долин

Экземпляр акта на 11 л. с Приложением 1 на 24 л. получили:

Директор МБОУ
«Плотниковская средняя школа № 111»



А.В. Егоров

МКУ Новосибирского района «Центр БМТО»

А.В. Долин