ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к распоряжению администрации

Новосибирского района

Новосибирской области

от 15.11.2016 г.№\_372-ра

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

налоговой политики

Новосибирского района Новосибирской области

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Новосибирского района Новосибирской области основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала бюджета Новосибирского района Новосибирской области и повышение уровня собственных доходов. При этом, налоговая политика будет направлена на соблюдение ограничений по уровню дефицита и объему муниципального долга.

Начиная с 2016 года в районе наблюдается некоторое снижение темпов развития экономики. Общий объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг предприятиями Новосибирского района Новосибирской области за январь-сентябрь 2016 года составил 101% к соответствующему периоду 2015 года, тогда как в 2015 году рост составил 108,2% к 2014 году, в 2014 году - 108,5% к 2013 году.

 Средняя заработная плата по всем категориям предприятий выросла соответственно к уроню 2015 года на 0,5 %, а в бюджетной сфере осталась на уровне, при том, что рост потребительских цен составил в 2015 году 114,1%.

Наибольшему влиянию негативных явлений в экономике Новосибирского района Новосибирской области оказалась подвержена строительная отрасль. Снижение объемов работ в строительстве составило минус 15%. Произошло сокращение объема инвестиций в основной капитал – на 6,8 процентных пункта к уровню 2015 года.

В условиях неустойчивости финансово-экономической ситуации особое внимание уделялось реализации мер, направленных на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджета, в том числе создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности. Это было реализовано по следующим направлениям:

 Стимулирование развития малого предпринимательства:

1)  для действующих субъектов малого бизнеса в рамках реализации предоставленных федеральным законодательством субъектам Российской Федерации полномочий внесены изменения в патентную систему налогообложения.

С 1 января 2016 года расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения. Новые виды деятельности относятся к сфере мелкосерийного производства, оказания социальных услуг и услуг общественного питания.

Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на патентной системе налогообложения определены в разрезе видов предпринимательской деятельности по территориям действия патентов по группам муниципальных образований.

В Новосибирском районе увеличилось, число субъектов малого бизнеса применяющих патентную систему налогообложения;

2) для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных впервые на упрощенной и патентной системах налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах, с 1 июля 2015 года установлена нулевая налоговая ставка («налоговые каникулы»).

С 1 января 2016 года «налоговые каникулы» введены для впервые зарегистрированных на патентной системе налогообложения индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению.

Администрацией Новосибирского района Новосибирской области будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Будет продолжено обеспечение мер, направленных на погашение недоимки организациями-контрагентами по договорам, оплачиваемым за счет средств областного бюджета, бюджета Новосибирского района Новосибирской области.

**Основные подходы к формированию доходов в части**

**безвозмездных поступлений**

Безвозмездные поступления из субъекта Российской Федерации, межбюджетные трансферты на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определены в соответствии с Проектом Закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

**Основные подходы к формированию прогноза по доходам**

В целях повышения устойчивости и безопасности бюджета с точки зрения исполнения расходных обязательств составление проекта доходной части бюджета базируется на консервативном сценарии развития экономики. В случае улучшения макроэкономических показателей и поступлении доходов сверх запланированной суммы дополнительные средства будут направлены на финансирование приоритетных задач.

При определении бюджетных назначений бюджета Новосибирского района по отдельным доходным источникам используются следующие методики:

1. постановление администрации Новосибирского района Новосибирской области от 25.08.2016 № 1431-па «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Новосибирского района Новосибирской области»;
2. постановление администрации Новосибирского района Новосибирской области от 25.08.2016 № 1429-па «Об утверждении методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Новосибирского района Новосибирской области».

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к распоряжению администрации

Новосибирского района

Новосибирской области

от 15.11.2016 г.№\_372-ра

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики

Новосибирского района Новосибирской области

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

**Бюджетная политика**

2015 год для экономики Новосибирского района протекал в условиях адаптации к сложившейся экономической ситуации в районе и в Новосибирской области в целом.

В районе предприятиями сокращены темпы роста объемов отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, начисленного фонда заработной платы при росте инфляционных показателей.

Не удается достичь в 2016 году запланированных объемов в строительной отрасли, оптовой и розничной торговли, запланированных объемов инвестиций в основной капитал. Наблюдается замедление темпов роста в промышленных предприятиях и, несмотря на то, что макроэкономические показатели Новосибирского района в основной массе выглядят лучше общеобластных значений, их динамика оказалась недостаточной, чтобы обеспечить выполнение в полном объеме плановых показателей по собственным доходам в бюджет Новосибирского района.

При создавшихся условиях администрацией Новосибирского района в течении 2015 и 2016 годов в целях минимизации рисков несбалансированности районного бюджета неоднократно проводилась работа по пересмотру расходной части районного бюджета. Корректировки бюджета прежде всего были направлены на оптимизацию и перераспределение расходов на исполнение обязательств приоритетного характера, что позволило обеспечить в полном объеме выполнение социально значимых обязательств, направленных на предоставление услуг населению и реализацию мер социальной поддержки, выполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации. Данные мероприятия будут проводиться и в 2017-2019 годах.

При планировании расходной части бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в обязательном порядке проанализирована долговая политика Новосибирского района. Учтены обязательные расходы (защищенные статьи: заработная плата и налоги, коммунальные платежи, расходы на питание, ГСМ и меры социальной поддержки).

В условиях дефицитности, ограничений и повышенного риска несбалансированности бюджета особое значение приобретает степень эффективности использования бюджетных ресурсов, соблюдение размера дефицита бюджета (не более 5%) и устранение возможности образования кредиторской задолженности вследствие неисполнения доходной части бюджета и возможности возникновения судебных исков по неоплаченным обязательствам.

В рамках повышения эффективности и результативности бюджетных средств с 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе государственных, ведомственных целевых и муниципальных программ.

В целях повышения качества программ была продолжена работа по совершенствованию методологии их разработки муниципальных программ.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета Новосибирского района Новосибирской области планирование расходной части на ближайшие три года должно основываться на жестко консервативном сценарии, то есть на наиболее реалистичном варианте макроэкономического прогноза. Этот подход не только позволяет повысить точность бюджетного планирования, но предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

Принимая во внимание данные факторы и отсутствие предпосылок для серьезных вливаний со стороны областного бюджета, основной целью бюджетной политики на 2017-2019 годы должно стать создание условий для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новосибирского района Новосибирской области, а также в условиях бюджетных ограничений обеспечение наиболее полного выполнения социальных обязательств.

Базовым принципом при формировании бюджета на 2017-2019 годы будет являться осуществление приоритезации расходных обязательств по следующим направлениям:

Предоставление муниципальных услуг. В данной сфере приоритетными являются следующие задачи:

совершенствование механизма формирования муниципального задания в соответствии с едиными ведомственными перечнями услуг и нормативами затрат на их оказание;

актуализация отраслевых стандартов услуг и выделение в них составляющих, возможных к оплате за счет средств заказчиков или заявителей;

проведение мероприятий в отношении муниципальных учреждений Новосибирского района, направленных на совершенствование выполняемых ими задач и функций, и оказываемых муниципальных услуг (работ).

Реализация таких мероприятий позволит повысить уровень контроля за деятельностью учреждений, оптимизировать численность административно-управленческого аппарата.

Кроме того, сохраняется значительная роль решения таких задач как:

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

выполнение социально значимых и иных мероприятий учреждениями в рамках муниципального задания, а не путем предоставления иных дополнительных субсидий;

внедрение механизма возврата субсидии на выполнение муниципального задания в случае неполного или некачественного его выполнения;

введение обязательной для учреждений практики, при которой финансирование «перевыполнения» муниципального задания осуществляется исключительно за счет собственных средств учреждений, полученных от выполнения иной приносящей доход деятельности;

внедрение механизма ограничения учредителем перераспределения экономии по начислениям на выплаты по оплате труда на увеличение заработной платы учреждений, за исключением случаев необходимости выполнения Указов Президента Российской Федерации, при возникновении которых перераспределение согласуется с учредителем под его солидарную ответственность;

ограничение прав подведомственных учреждений на самостоятельное распоряжение экономией по результатам закупок, без согласования с главным распорядителем бюджетных средств, осуществляющим полномочия учредителя;

соблюдение размера кратности среднемесячной заработной платы руководителя к среднемесячной заработной плате работников муниципального учреждения и возврат средств в случае превышения нормативов.

По-прежнему остаётся актуальной задача по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципальных образований~~.~~

Обеспечение деятельности управленческого аппарата в планируемом периоде будет осуществляться на основе введения системы нормирования материальных затрат, призванной повлиять на совершенствование механизма планирования управленческих расходов, в том числе на исключение необоснованности производимых закупок, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих района будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами без индексации денежного содержания в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах местного самоуправления власти, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий района.

Отдельными мерами, которые целесообразно в ближайшие три года реализовать в целях повышения эффективности бюджетных расходов, являются:

1) Совершенствование методологии разработки и содержания муниципальных программ.

2) Дальнейшая реализация практики планирования, закупок постановки на учет обязательств и их оплате в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Начиная с 2017 года санкционирование операций заказчиков будет производиться со стадии планов закупок и заканчиваться размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть по всему «жизненному циклу» контрактов.

Это позволит обеспечить эффективность и прозрачность всего процесса муниципальных закупок.

Кроме этого, в 2017-2019 годах планируется продолжить реализацию мероприятий по максимальной консолидации бюджетных средств как участников бюджетного процесса, так и иных юридических лиц, получающих средства из бюджета.

Данная возможность появится после вступления в силу новой редакции Бюджетного кодекса в 2017 году, когда будет организовано казначейское сопровождение контрактов, заключаемых при выделении средств из бюджета с коммерческими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами – производителями товаров (работ и услуг).

3) Необходимо продолжить проведение мероприятий по обеспечению комплексной оценки результатов деятельности путем организации и проведения внутреннего финансового контроля с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый контроль должен быть направлен на оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит должен быть направлен на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

**Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений**

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями Новосибирского района Новосибирской области в 2017-2019 годах будут строиться с учетом необходимости решения следующих задач:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности местных бюджетов Новосибирского района Новосибирской области исходя из того, что основная нагрузка по расходным обязательствам консолидированного бюджета Новосибирской области, в том числе по реализации Указов Президента Российской Федерации, лежит на областном бюджете и как следствие на бюджете муниципального района (в частности увеличения заработной платы педагогических работников внешкольных образовательных учреждений и работников учреждений культуры).

2. Получение межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетами муниципальных образований (муниципальным районом) будет обусловлено наличием неиспользованных остатков субсидий в размере, не превышающем 5% от годового назначения, либо их полным отсутствием.