ПРИЛОЖЕНИЕ

 к распоряжению администрации

 Новосибирского района

 Новосибирской области

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

бюджетной и налоговой политики

Новосибирского района Новосибирской области

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта районного бюджета Новосибирского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – районный бюджет).

**II. Налоговая политика**

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот.

По итогам 2018 года общий объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг предприятиями Новосибирского района Новосибирской области (далее – Новосибирский район) – обобщающего показателя, характеризующего результат производства товаров и услуг в районе – составил 144 млрд руб. или 101 % к уровню 2017 года.

В промышленном комплексе Новосибирского района в 2018 году отмечен рост 0,5 % к уровню 2017 года, при этом в отрасли производства металлических изделий и машиностроения прирост составил 11,8 % за счет выхода на проектную мощность завода по производству торгового холодильного оборудования ООО «Арнег» и в связи с вводом в эксплуатацию производственно-складского корпуса ООО «ДорХан 21 век Новосибирск»

Сельскохозяйственной продукции произведено на 9,3 млрд руб. (101,1% к уровню 2017 года). Собрано 70,7 тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур (93,1 % к уровню 2017 года) при урожайности 26,1 ц/га (24,2 ц/га в 2017 году).

Производство мяса скота и птицы в живом весе составило 51,6 тыс. тонн (105,2 % к уровню 2017 года), валовой надой молока – 16,6 тыс. тонн при продуктивности 6730 кг на корову (104,1 % и 101,1 % к уровню 2017 года соответственно).

Темп роста оборота торговли в прошедшем году составил 104,1 %, объема платных услуг населению – 103,9 % к 2017 году.

На территории Новосибирского района продолжается развитие малого бизнеса. Доля малого бизнеса в общем объеме выпуска товаров, работ и услуг всех предприятий района составляет 13,9 %. Предприятиями малого бизнеса произведено товаров и оказано услуг на сумму 20 млрд руб., темп роста к уровню 2017 года – 102 %. Для создания благоприятных условий развития и поддержки субъектов малого предпринимательства в районе разработана муниципальная программа Новосибирского района (далее – муниципальная программа) «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирского района Новосибирской области на 2017-2022 годы». В 2018 году пяти субъектам малого и среднего предпринимательства района оказана финансовая поддержка на сумму 2 200,0 тыс. рублей. Консультационная поддержка по вопросам поддержки и ведения предпринимательской деятельности оказана 51 субъекту малого и среднего предпринимательства.

На территории Новосибирского района введено 398,8 тыс. кв. м жилья, что на 2 % больше, чем в 2017 году.

В 2018 году объем инвестиций составил 100,8 % к уровню 2017 года, введены в эксплуатацию 11 объектов. Всего создано более 380 новых рабочих мест.

Численность постоянного населения Новосибирского района на 01.01.2019 г. составила 137 987 чел., из них сельское население – 111 746 чел. (81 %), городское – 26 241 чел. (19 %). За год численность постоянного населения Новосибирского района увеличилась на 5470 чел., в том числе за счет естественного прироста – на 104 чел., миграционного прироста – на 5366 чел.

Среднемесячная заработная плата в целом по Новосибирскому району в 2017 году составила 34 075 руб. и выросла на 10,7 % по сравнению с уровнем   2017 года, среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы – 25 935 руб. (прирост 9,3 %).

В консолидированный бюджет Новосибирского района поступило 1672,8 млн руб. собственных доходов (налоговых и неналоговых).

За 9 месяцев 2019 г. также отмечены положительные темпы роста к соответствующему периоду 2018 года по следующим показателям:

- объем продукции сельского хозяйства – 119, %;

- промышленное производство – 115,2 %;

- розничный и оптовый товарооборот – 115 %;

- общий объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг -114,1 %;

- производство товаров и услуг предприятиями малого бизнеса – 109,1 %;

- среднемесячная начисленная заработная плата – 108,9 %;

- объем платных услуг населению – 108,7 %;

- объем инвестиций в основной капитал – 102,8 %.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 13,4 млрд руб. или 102,8 % к уровню соответствующего периода прошлого года.

По сравнению с соответствующим периодом 2018 года средняя заработная плата по всем категориям предприятий выросла на 8,9 % и составила 36 336 руб. Среднемесячная заработная плата в бюджетной сфере увеличилась на 5,2 % и составила 27 208 руб. Средний размер пенсии с начала года увеличился на 4,1 % и составил 12 952 руб.

Уровень официально зарегистрированной безработицы составил 0,7 %, что ниже среднеобластного показателя.

Обеспечение устойчивости социально-экономического развития Новосибирского района и сбалансированности бюджета остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

1) увеличение налоговой базы:

- реализация мероприятий, направленных на создание благоприятных условий развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирского района на 2017-2022 годы». Основные программные мероприятия – консультирование и обучение субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание мер финансовой поддержки, организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставках-ярмарках местного, регионального и межрегионального уровней.

В 2018 году на реализацию программных мероприятий из областного и районного бюджетов было выделено 3,9 млн руб.; за 9 месяцев 2019 г. заключено 13 договоров с субъектами малого предпринимательства на оказание финансовой поддержки на общую сумму 3 377,3 тыс.руб.;

- реализация муниципального инвестиционного стандарта, усиление адресной работы с потенциальными инвесторами;

- проведение оценки регулирующего воздействия, направленной на снижение издержек заинтересованных лиц (субъектов предпринимательской деятельности), обеспечение экономии бюджетных средств, снижение риска возникновения коррупции, а также повышение доверия граждан и бизнеса к принимаемым государством и органами местного самоуправления решениям;

- развитие муниципально-частного партнерства;

2) минимизация негативных последствий для налогоплательщиков в связи с отменой единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности:

в связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности совместно с налоговыми органами будет осуществляться информирование налогоплательщиков о возможности применения и особенностях иных налоговых режимов;

3) прогнозирование доходов:

При определении бюджетных назначений бюджета Новосибирского района по отдельным доходным источникам использовать следующие методики:

 - методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Новосибирского района, утвержденную постановлением администрации Новосибирского района от 25.08.2016 г. № 1431-па «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Новосибирского района Новосибирской области»;

- методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Новосибирского района, утвержденную постановлением администрации Новосибирского района от 25.08.2016 г. № 1429-па «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Новосибирского района Новосибирской области»;

3) обеспечение сбалансированности бюджета, в том числе повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией Новосибирского района совместно с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 15 по Новосибирской области в рамках работы межведомственной комиссии продолжить взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджет Новосибирского района, проводить персонифицированную работу по погашению задолженности с юридическими и физическими лицами.

Продолжить реализацию мероприятий, направленных на недопущение задолженности перед организациями – контрагентами по договорам, оплачиваемым из бюджета Новосибирского района. В 2018 году и за 9 месяцев 2019 года просроченной кредиторской задолженности администрацией Новосибирского района и подведомственными ей учреждениями не допущено.

**III. Бюджетная политика**

**Итоги реализации бюджетной политики в 2018-2019 годах**

Уточненный план расходной части бюджета Новосибирского района за 2018 год составил 3 101,056 млн.руб., фактическое исполнение в сумме составило 2 895,120 млн.руб. или 93,36 %.

В период 2018-2019 годах в Новосибирском районе реализовались следующие направления бюджетной политики:

1) Определение и соблюдение приоритетных направлений расходов:

- обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

- выполнение социальных обязательств перед гражданами;

- обеспечение условий софинансирования с областным бюджетом.

2) Для достижения целей и решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации Указом от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с 2019 года Новосибирский район принимает участие в реализация мероприятий национальных и региональных проектов Новосибирской области.

3) Для поддержания реального уровня заработной платы, учитывая инфляционные процессы, в 2019 году с октября месяца планируется проиндексировать на 4,3% фонды оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими» Указами Президента Российской Федерации. Кроме того, с января 2019 года в подведомственных учреждениях выплачивалась заработная плата не ниже прожиточного минимума второго квартала 2018 года, которая с учетом районного коэффициента составила 14100 рублей.

4) С 1 января 2019 года доходы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, переданы местным бюджетам. Данное решение увеличило объем ресурсов бюджета района, направляемых на инфраструктурные объекты, расположенные на территории района, в рамках реализации муниципальных программ.

В связи с появлением источника доходов в 2019 году дополнительно были разработаны 5 муниципальных программ.

5) Вовлечение граждан в осуществление местного самоуправления на территории соответствующего муниципального образования Новосибирского района, путём выделения ресурсов из областного бюджета Новосибирской области на финансирование проектов развития территорий, основанных на инициативах жителей, софинансирования за счет средств муниципального образования и денежных средств его жителей, а также на реализацию мероприятий по развитию территориального общественного самоуправления на территории Новосибирского района;

6) Развитие открытости бюджетных данных в Новосибирском районе, основными мероприятиями которых являются:

- расширение состава, качества и возможностей управления публикуемой информации на сайте администрации Новосибирского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в разделе «Бюджет для граждан»;

- развитие сервисов обратной связи;

- в целях повышения качества бюджетного планирования с 2018 года осуществляет деятельность бюджетная комиссия администрации Новосибирского района, в состав которой вошли представители Совета депутатов Новосибирского района;

**7) В целях повышения эффективности системы муниципального управления в администрации Новосибирского района функционирует система внутреннего финансового контроля, направленная на минимизацию рисков возникновения повторяющихся бюджетных нарушений: организовано проведение внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и аудита.**

**Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы**

1. Совершенствование бюджетного планирования и бюджетного процесса:

- своевременное и качественное формирование реестра расходных обязательств и использование данных реестра при проведении инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления;

- своевременное и качественное планирование расходов бюджета района;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества;

- увеличение доли расходов за счет собственных доходов Новосибирского района на мероприятия, реализуемых в рамках муниципальных программ.

2. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений.

Основная задача бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2020-2022 годы состоит в участии финансового обеспечения расходов поселений Новосибирского района. Финансовое обеспечение расходов поселений за счет собственных доходов Новосибирского района будет предусматриваться в рамках муниципальных программ Новосибирского района, исходя из следующих приоритетов:

- наличие переданных полномочий Новосибирского района;

- наличие актуальной проектно-сметной документации для реализации соответствующего мероприятия;

- отсутствие в предыдущих периодах нереализованных мероприятий, включенных в муниципальные программы Новосибирского района;

- доля расходов бюджета поселения на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указами Президента Российской Федерации с 01.01.2020 г. до уровня 32 207,6 рублей.

**3. Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля за подведомственными организациями.**

**В 2020-2022 годах администрацией будет продолжена работа по осуществлению вышеуказанных видов контроля.**

**Начиная с 2016 года администрация Новосибирского района осуществляет полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и контролю в сфере закупок.**

**До октября 2018 года данный вид деятельности осуществлялся согласно постановлению администрации Новосибирского района от 30.12.2015 г. № 4300-па «О порядке осуществления должностным лицом администрации Новосибирского района Новосибирской области полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд». Соответствующие муниципальные правовые акты приняты во всех 18 муниципальных образованиях Новосибирского района.**

**В настоящее время деятельность по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и контролю в сфере закупок регламентируется:**

**- Порядком проведения анализа осуществления главными администраторами средств бюджета Новосибирского района Новосибирской области внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 27.11.2018 г. № 1286-па, разработанного с учетом положений п.4 ст.157;**

**- Порядком осуществления должностными лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений, утвержденного постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 20.11.2018 г. № 1255-па, разработанного с учетом положений п.3 ст.269.2;**

**- Порядком осуществления должностными лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 09.11.2018 г. № 1226-па, разработанного в соответствии с ч.8 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;**

**- Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Новосибирского района Новосибирской области в отношении подведомственных ей заказчиков, утвержденного постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 18.03.2014 г. № 987-па, разработанного в соответствии со ст.100 Федерального закона от № 44-ФЗ.**

**В целях осуществления мероприятий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты постановления администрации Новосибирского района от 06.09.2017 г.  № 1833-па «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля в администрации Новосибирского района Новосибирской области» и от 05.09.2017 г. № 1828-па «О порядке осуществления администрацией Новосибирского района Новосибирской области внутреннего финансового аудита». Соответствующие муниципальные правовые акты приняты в 18 муниципальных образованиях Новосибирского района.**

**В настоящее время деятельность по внутреннему муниципальному финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту в соответствии со ст.160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществляется в администрации Новосибирского района на основании Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 12.07.2019 г. № 931-па.**

**В целях реализации Закона Новосибирской области от 02.05.2017 г. № 161- ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Новосибирской области» осуществляется ведомственный контроль за соблюдением в подведомственных организациях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в соответствии с административным регламентом, утвержденным постановлением администрации Новосибирского района от  11.10.2017 г. № 1959-па «Об утверждении административного регламента по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях Новосибирского района Новосибирской области».**

**В целях обеспечения контроля за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений, повышения эффективности расходования средств бюджета Новосибирского района и использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Новосибирского района в соответствии с постановлением администрации Новосибирского района от 17.07.2018 г. № 761-па осуществляет деятельность балансовая комиссия Новосибирского района Новосибирской области по рассмотрению результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и учреждений Новосибирского района Новосибирской области.**