**Обзор правоприменительной практики деятельности администрации Новосибирского района Новосибирской области по осуществлению муниципального контроля за 2017 год**

**Муниципальный земельный контроль**

Администрация Новосибирского района Новосибирской области с 01.01.2016 г. уполномочена на осуществление муниципального земельного контроля. Обязанность по организации и проведению муниципального земельного контроля возложена на управление имущественных и земельных отношений администрации Новосибирского района Новосибирской области.

Муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов Новосибирского района Новосибирской области по вопросам использования земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Земельный кодекс РФ;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00EC474D2CEBDADE112B5334BC34741A079799D42AE49BF59B7E) от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00EC578D1C6BDADE112B5334BC34741A079799554B3E) от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- [Постановление](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00CC17DD1C4BDADE112B5334B5CB3E) Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- [Приказ](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00AC07BD3C4BDADE112B5334B5CB3E) Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 г. № 392-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области».

Кроме того, администрацией Новосибирского района Новосибирской области разработан и утвержден административный регламент осуществления муниципального земельного контроля.

По результатам анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля в связи с внесенными изменениями в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ), вступившими в силу с 01.01.2017 г., выявлены следующие проблемы применения Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 г. №392-п (далее – Порядок).

1. Согласно пункта 11 Порядка о проведении плановой проверки граждане уведомляются органом муниципального земельного контроля не позднее трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии [решения](consultantplus://offline/ref=B8F527488B8030F4103875F5C4AFFAD2E3E74A6A0B46C62F7FDB8B5323975EC32A68CE16c6P9B) о проведении проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом, однако пунктом 12 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ срок уведомления о проведении такой проверки установлен не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения.

2. Пункт 14 Порядка не учитывает изменения с 01.01.2017 г., внесенные в часть 3 статьи 10 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=438241322713DFC207F7CAD0CAD7E325C398134F9424260F868D49117CZFh1K)а от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, что приводит к неточности положения в части порядка направления заявителем обращения в электронном виде.

3. Пункт 17, подпункт 5 пункта 40 Порядка в отличие от [пункт](consultantplus://offline/ref=ABB99EBC0DEAF49EAB3F548E693BCDB24A124791DE41D99ABF3E5EFD069F7B005AE01AC4D7AE15B4FAK4E)а 2 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ не допускают проведение проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан даже при условии, что они были надлежащим образом уведомлены о проверке. Указанные разночтения приводят к неточности полномочий должностных лиц органов муниципального земельного контроля.

4. В пункте 28 Порядка императивно определено, что срок проверки не может превышать двадцати рабочих дней. При этом в статье 13 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ предусмотрены исключения, касающиеся срока проведения проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности. Частичное цитирование нормы федерального закона может привести к разночтениям при ее применении.

5. Пункт 34 Порядка дублирует положение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, однако без учета изменений, внесенных в данный пункт в 2016 году. Изменениями дополнен перечень объектов, в отношении которых проводятся мероприятия по предотвращению причинению вреда, мероприятия по контролю при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

6. Пункт 35 Порядка дополнить положением о возможности направления копии акта проверки в орган государственного земельного надзора в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа муниципального земельного контроля.

7. Определенные в пункте 39 Порядка права должностных лиц органа муниципального земельного контроля предоставляют им возможность запрашивать у субъектов проверки любую информацию, что противоречит положениям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

8. В пункте 40 Порядка определены обязанности должностных лиц органа муниципального земельного контроля. Они дублируют обязанности, установленные в статье 18 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=438241322713DFC207F7CAD0CAD7E325C398134F9424260F868D49117CZFh1K)а от 26.12.2008 № 294-ФЗ (без учета изменений, внесенных в данную статью в 2015-2016 годах). При этом определенные в пункте 40 Порядка обязанности должностных лиц органа муниципального земельного контроля распространяются как на проведение проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, так и граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти.

В 2015-2016 годы в статью 18 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=438241322713DFC207F7CAD0CAD7E325C398134F9424260F868D49117CZFh1K)а от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ были внесены следующие изменения:

- пункт 8 дополнен положением о том, что при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, необходимо учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности, в том числе для «*музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда»[[1]](#footnote-1));*

*- статья дополнена обязанностью должностных лиц органа муниципального земельного контроля (пункт 7.1) «знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия»*

Таким образом, пункт 40 Порядка не учитывает изменения, внесенные в статью 18 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=438241322713DFC207F7CAD0CAD7E325C398134F9424260F868D49117CZFh1K)а от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, что приводит к разночтению положении в части обязанностей должностных лиц органа муниципального земельного контроля.

9. Согласно пунктам 3.4. и 3.5. части 3 статьи 10 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=438241322713DFC207F7CAD0CAD7E325C398134F9424260F868D49117CZFh1K)а от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ по решению руководителя, заместителя руководителя органа муниципального контроля предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Орган муниципального контроля вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, в том числе с юридического лица, индивидуального предпринимателя, расходов, понесенных органом муниципального контроля в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

В Положение Порядка указанные изменения не внесены, что существенно влияет на организацию и проведение внеплановой проверки.

10. Частью 7 статьи 12 Федерального [**закон**](consultantplus://offline/ref=438241322713DFC207F7CAD0CAD7E325C398134F9424260F868D49117CZFh1K)а от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, предусмотрено, что в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, либо в связи с иными действиями (бездействием) юридического лица или индивидуального предпринимателя, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления гражданина. Однако Порядком данное положение в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя или гражданина не предусмотрено, что затрудняет в части обязанностей должностных лиц органа муниципального земельного контроля по выявлению и пресечению нарушений обязательных требований.

Администрацией Новосибирского района Новосибирской области в 2017 г. вышеуказанные замечания направлялись в Министерство экономического развития Новосибирской области и Министерство сельского хозяйства Новосибирской области с предложением о приведении в соответствие Порядка.

Кроме того, хотелось бы отметить следующий ряд проблем, который существенно препятствует организации и осуществлению муниципального земельного контроля.

1. Привлечение экспертов.

В соответствии с ч.2 ст.7 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля привлекают экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них.

Согласно пункту 30 Порядка, орган муниципального земельного контроля привлекает к проведению выездной проверки гражданина экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с гражданином, в отношении которого проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц.

Согласно пункту 7 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ эксперты, экспертные организации - граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=BFD067CCE3CB27772CA8A0C088DF4831ADFAAC6F4ADEBD2BCCFA3E3B16A27A98F565332B4C210019sA7AH) аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Законом №294-ФЗ (далее – Правила).

В соответствии с [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=2A80537AADA7DDC260F82D3481798186212C9F45B6772FFD299C3FB084315BAE5791355756414D05Z7I0I) указанных Правил, аттестация экспертов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на проведение соответствующего вида государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Администрацией Новосибирского района Новосибирской области в Управление Росреестра по Новосибирской области было направлено письмо об организации порядка аттестации экспертов, ответ на который получен о том, что порядок проведения аттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии не утвержден.

Кроме того на сегодняшний день в Новосибирской области по информации Управления Росреестра по Новосибирской области в Новосибирской области не аттестован не один эксперт.

Вместе с тем в администрации Новосибирского района также не разработан и не утвержден порядок аттестации экспертов.

Таким образом, без привлечения экспертов специалистам администрации, осуществляющим муниципальный земельный контроль, не представляется возможным достоверно определить границы обследуемых земельных участков в виду отсутствия надлежащей квалификации.

В связи с чем существует объективная необходимость в решении вопроса привлечения экспертов, экспертных организаций при осуществлении муниципального земельного контроля, предусмотренная действующим законодательством.

2. Привлечения к административной ответственности.

С 16.07.2017 г. в соответствии со статьей 15.3.1. Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ (ред. от 05.07.2017 г.) «Об административных правонарушениях в Новосибирской области», должностные лица администрации Новосибирского района осуществляющие муниципальный земельный контроль уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе по части 1 статьи 19.4, статье 19.4.1, части 1 статьи 19.5 и статьи 19.7 КоАП РФ.

В настоящее время администрацией Новосибирского района Новосибирской области не предусмотрена процедура привлечения к административной ответственности, в том числе не предусмотрен порядок привлечения лиц к административной ответственности. В связи с чем у должностных лиц управления имущественных и земельных отношений администрации Новосибирского района Новосибирской области возникает не определенность в исполнении обязанностей по осуществлению муниципального земельного контроля.

3. Отмена предписания.

В ряде случаев проведенных проверок возникают основания для отмены выданных должностными лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Однако на сегодняшний день ни одним нормативно-правовым актом не предусмотрено, в том числе не разработан и не утвержден администрацией Новосибирского района Новосибирской области порядок отмены предписаний об устранении выявленных нарушений.

4. Межведомственные запросы.

На основании ч.8 ст. 7 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок запрашивают и получают на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.п. 144, 145 Перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 г. № 724-р (ред. от 07.10.2016 г.) сведения о регистрации по месту жительства и о регистрации по месту пребывания граждан РФ находятся в МВД РФ.

Согласно п.4 Правил направления запроса и получения на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) и государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.04.2016 № 323 срок подготовки и направления ответа на запрос не может превышать 5 рабочих дней со дня его поступления в орган или организацию, предоставляющие документы и (или) информацию.

В рамках проводимых мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля специалистами направляются межведомственные запросы в органы внутренних дел (отдел адресно - справочной работы УВМ ГУ МВД России по Новосибирской области) для получения вышеуказанных сведений.

Однако в установленный законом срок ответы на межведомственные запросы не поступают, что препятствует оперативному принятию решений о проведении проверок в рамках муниципального земельного контроля.

5. Об оказании содействия органов внутренних дел.

Особо отмечаем наличие проблем, связанных с трудностями выявления нарушений земельного законодательства и привлечением нарушителей к ответственности в случаях, если нарушение установлено на не разграниченных землях, государственных или муниципальных землях, а на используемый самовольно. Участок не формировался и данных ни о нем, ни о правообладателе в государственных информационных системах нет.

Для установления лиц нарушивших обязательные требования земельного законодательства администрацией Новосибирского района Новосибирской области направляются письма в органы внутренних дел о содействии в установлении указанных лиц, однако, на сегодняшний день результативность направляемых дел отсутствует (ответы не поступают). Кроме того отмечаем, органы внутренних дел уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по ст. 7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка).

6. Разработка, согласование и утверждения плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно пункту 3 Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 г. №1515 проекты ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения направляются органами муниципального земельного контроля на согласование в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок.

В соответствии с частью 6 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ предусмотрена следующая особенность организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательств, если иное не установлено [частью 2](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4B31989D812A25F254256599296E56858EC5F2618D16ABE6FA171D522nDF) настоящей статьи, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями [статьи 4](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4B31989D812A25F2F415A569D96E56858EC5F2618D16ABE6FA172D72EF2272CnFF) Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 9 статьи 9](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4B31989D812A25F254256599296E56858EC5F2618D16ABE6FA172D72EF1232Cn3F) настоящего Федерального закона.

Таким образом, в связи с длительностью согласования плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, есть вероятность включения юридического лица, в период согласования плана, в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом порядок внесения изменения в план проверок не предусмотрен в данном случае. В связи с чем указанный факт приводит к отсутствию согласованного и утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Прочие нормативно-правовые акты по организации и осуществлению муниципального земельного контроля являются достаточными по содержанию и возможности исполнения.

Статистические сведения по итогам 2017 года.

В 2017 году в администрацию Новосибирского района Новосибирской области поступило 271 письменное обращение граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в том числе информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления об осуществлении муниципального земельного контроля, а также о разъяснениях порядка проведения муниципального земельного контроля.

Кроме того, в 2017 году были разработаны и утверждены ежеквартальные планы проверок физических лиц. В 2016 году был согласован и утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 г.

При осуществлении в 2017 году муниципального земельного контроля должностными лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области поведено 89 проверок, в том числе 17 плановых проверок и 72 внеплановых проверки.

Муниципальный земельный контроль проведен в форме документарных и выездных проверок. Количество документарных проверок составило 3.

Все плановые проверки проведены в полном объеме.

Из всех внеплановых проверок:

63 проверки – на основании заявлений и обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

9 проверок – по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам проверок составлены акты.

По результатам проведения 89 проверок в 2017 году было выдано 34 предписания об устранения выявленных нарушений.

Основные виды выявленных нарушений земельного законодательства:

- самовольное занятие земельного участка – 70,5% от общего количества выявленных нарушений;

- использование земельных участков не по целевому назначению – 26,4%.

Проверки без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2017 году должностными лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области не осуществлялась.

III.Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении функций по муниципальному земельному контролю, в отчетном периоде приняты следующие меры.

В 2017 году при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю должностями лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, выявлено 34 нарушения обязательных требований земельного законодательства. По фактам выявленных нарушений, для принятия мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности, материалы проверок направлены в Управление Росреестра по Новосибирской области. По направленным материалам, Управлением Росреестра по Новосибирской области в рамках рассмотрения административных дел, вынесено 16 постановлений о привлечении к административной ответственности. По одному постановлению вынесено устное предупреждение, по остальным постановлениям сумма наложения штрафов составила - 220 000 тыс. рублей.

Также для рассмотрения и принятия решения о возможности подготовки искового заявления в судебные органы с соответствующими требованиями материалы направлялись в управление правовой, организационно-контрольной и кадровой работы администрации Новосибирского района Новосибирской области.

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов проведения проверок в отношении их мероприятий по контролю не возникало.

В течение 2017 года специалистами администрации Новосибирского района Новосибирской области по 7 поступившим обращениям о фактах нарушения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в части самовольного занятия земельного участка), проведены предварительные проверки в рамках, которых в письменном виде были запрошены пояснения по поступившей информации, однако данная информация не была представлена.

Кроме того, основания для проведении проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отсутствовали, так как самовольное занятие земельного участка, не является основанием для проведения муниципального земельного контроля, предусмотренных в подпунктах «а» и «б» п. 2, ч. 2, ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ.

В связи с чем администрацией Новосибирского района Новосибирской области для своевременного и в полной мере исполнения в рамках предоставленных законодательством Российской Федерации полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами и недопущению обжалования действий должностных лиц органа муниципального контроля в административном и (или) судебном порядке предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ в адрес прокуратуры Новосибирского района Новосибирской области в отношении 5 юридических лиц и 2 индивидуальных предпринимателей были направлены письма о прокурорском реагировании, направленные на устранение нарушения законодательства Российской Федерации.

По результатам рассмотрения вышеуказанной информации прокуратурой Новосибирского района Новосибирской области в отношении 2 юридических лиц и 1 индивидуального предпринимателя вынесены представления об устранении нарушения земельного законодательства, в том числе данные лица привлечены к административной ответственности по ст. 7.1 КоАП РФ, также в отношении 1 юридического лица возбуждено административное дело. По 3 письмам информация о результатах рассмотрения в настоящее время не поступала.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, администрацией Новосибирского района Новосибирской области в 2017 г. было обеспечено размещение на официальном сайте в сети «Интернет» администрации Новосибирского района Новосибирской области перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Кроме того, специалисты администрации обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» администрации Новосибирского района Новосибирской области соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее практики часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

**Муниципальный контроль в области природных ресурсов**

**и охраны окружающей среды**

Отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Новосибирского района Новосибирской области за 2017 год не было проведено проверок в рамках муниципального лесного контроля.

В рамках предложений по совершенствованию законодательства, считаю возможным изложить следующее:

Пунктом 29 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям муниципального района отнесено осуществление муниципального лесного контроля.

В соответствии со ст. 84 Лесного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области лесных отношений осуществление муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Согласно ст. 98 Лесного кодекса РФ на территории муниципального образования органами местного самоуправления осуществляется муниципальный лесной контроль в соответствии со статьей 84 Лесного Кодекса и с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

На основании вышеназванных норм постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 03.03.2014 г. № 830-па утвержден административный регламент по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Новосибирского района Новосибирской области в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Так ст. 7 Лесного кодекса РФ определяет, что лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и Лесного кодекса.

Ввиду отсутствия в собственности Новосибирского района Новосибирской области лесных участков проведение муниципального лесного контроля не представляется возможным.

Однако, в 2017 г. федеральные надзорные органы направляли запросы о проведении муниципального лесного контроля на земельных участках, находящихся в собственности муниципальных образований – поселений и государственной неразграниченной собственности, что свидетельствует об отсутствии однозначности понимания термина «земельный» и «лесной» участок.

В законодательстве не урегулирован вопрос контроля за хозяйственной деятельностью в отношении древесной растительности, расположенной на земельных участках, не отнесенных к лесному фонду и не относящихся к лесным участкам, находящимся в муниципальной собственности. А большая часть древесной растительности (леса) на территории Новосибирского района, не входящая в лесной фонд РФ, расположена на землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной неразграниченной и частной собственности.

Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области, распоряжающийся земельными участками государственная собственность на которые не разграничена в соответствии с Законом Новосибирской области от 18.12.2015 г. № 27-ОЗ, перенаправляет обращения, связанные с проведением лесного контроля на таких земельных участках в департамент лесного хозяйства, который, в свою очередь, отказывает в проведении лесного контроля в связи с отсутствием полномочий на его осуществление вне земель лесного фонда.

Таким образом в настоящее время, осуществление муниципального лесного контроля на территории Новосибирского района Новосибирской области является неэффективным в связи с отсутствием его четкой регламентации на федеральном и региональном уровне.

В рамках совершенствования законодательства в сфере муниципального лесного контроля необходимым является принятие нормативно-правового акта на уровне субъекта Российской Федерации с целью уточнения прав и процедур муниципальных районов при проведении муниципального лесного контроля как в случае с муниципальным земельным контролем.

1. Федеральный закон от 01.05.2016 № 127-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [↑](#footnote-ref-1)