УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Новосибирского района

Новосибирской области

от 22.02.2019 г. № 161-па

**ОБЗОР**

**правоприменительной практики деятельности**

**администрации Новосибирского района Новосибирской области**

**по осуществлению муниципального контроля за 2018 год**

**I. Общие положения**

Администрация Новосибирского района Новосибирской области с 01.01.2016 г. уполномочена на осуществление муниципального земельного контроля. Обязанность по организации и проведению муниципального земельного контроля возложена на управление имущественных и земельных отношений администрации Новосибирского района Новосибирской области.

Муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов Новосибирского района Новосибирской области по вопросам использования земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00EC474D2CEBDADE112B5334BC34741A079799D42AE49BF59B7E) от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00EC578D1C6BDADE112B5334BC34741A079799554B3E) от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- [постановление](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00CC17DD1C4BDADE112B5334B5CB3E) Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- [приказ](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00AC07BD3C4BDADE112B5334B5CB3E) Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 г. № 392-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области».

Кроме того, администрацией Новосибирского района Новосибирской области разработан и утвержден административный регламент осуществления муниципального земельного контроля (постановление администрации Новосибирского района Новосибирской области от 05.10.2016 г. № 1671-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля»).

Мероприятия по осуществлению других видов муниципального контроля, за исключением муниципального земельного контроля, в 2018 году администрацией Новосибирского района Новосибирской области не проводились.

**II. Правоприменительная практика организации**

**и проведения муниципального земельного контроля**

По результатам анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля хотелось бы отметить следующий ряд проблем, который существенно препятствует организации и осуществлению муниципального земельного контроля.

**1. Привлечение экспертов.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ) органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля привлекают экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них.

Согласно пункту 30 Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 г. № 392-п (далее – Порядок) орган муниципального земельного контроля привлекает к проведению выездной проверки гражданина экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с гражданином, в отношении которого проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц.

Согласно пункту 7 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ экспертные организации – юридические лица, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю. В целях настоящего Федерального закона к экспертным организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Согласно пункту 9 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ эксперты – граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованные в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](consultantplus://offline/ref=62897E68936F66BDCF56599215197FEE9F995C46EC4BB87BD7301C479A4CF3A63737A12B5F1AF884752DC2E8962FF5F5DDABDB6439E7C6EAy6f5E) в целях привлечения органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=BFD067CCE3CB27772CA8A0C088DF4831ADFAAC6F4ADEBD2BCCFA3E3B16A27A98F565332B4C210019sA7AH) аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю (далее – Правила) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ.

В соответствии с абзацем 2 Правил, аттестация экспертов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на проведение соответствующего вида государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Вместе с тем, в администрации Новосибирского района Новосибирской области также не разработан и не утвержден порядок аттестации экспертов.

Таким образом, без привлечения экспертов специалистам администрации, осуществляющим муниципальный земельный контроль, не представляется возможным достоверно определить границы обследуемых земельных участков в виду отсутствия надлежащей квалификации, в связи с чем существует объективная необходимость в решении вопроса привлечения экспертов, экспертных организаций при осуществлении муниципального земельного контроля, предусмотренная действующим законодательством.

**2. Отмена предписания.**

В ряде случаев проведенных проверок возникают основания для отмены выданных должностными лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Однако на сегодняшний день ни одним нормативным правовым актом не предусмотрено, в том числе не разработан и не утвержден администрацией Новосибирского района Новосибирской области порядок отмены предписаний об устранении выявленных нарушений.

**3. Об оказании содействия органов внутренних дел.**

Особо отмечаем наличие проблем, связанных с трудностями выявления нарушений земельного законодательства и привлечением нарушителей к ответственности в случаях, если нарушение установлено на не разграниченных землях, государственных или муниципальных землях, а на используемых самовольно. Участок не формировался и данных ни о нем, ни о правообладателе в государственных информационных системах нет.

Для установления лиц, нарушивших обязательные требования земельного законодательства, администрацией Новосибирского района Новосибирской области направляются письма в органы внутренних дел о содействии в установлении указанных лиц, однако, на сегодняшний день результативность направляемых дел отсутствует (ответы не поступают). Кроме того, отмечаем, органы внутренних дел уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по ст.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (самовольное занятие земельного участка).

**4. Разработка, согласование и утверждение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

Согласно пункту 3 Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515, проекты ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения направляются органами муниципального земельного контроля на согласование в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок.

В соответствии с частью 6 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ предусмотрена следующая особенность организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, если иное не установлено [частью 2](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4B31989D812A25F254256599296E56858EC5F2618D16ABE6FA171D522nDF) настоящей статьи, с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2018 г. не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями [статьи 4](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4B31989D812A25F2F415A569D96E56858EC5F2618D16ABE6FA172D72EF2272CnFF) Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 9 статьи 9](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4B31989D812A25F254256599296E56858EC5F2618D16ABE6FA172D72EF1232Cn3F) настоящего Федерального закона.

Таким образом, в связи с длительностью согласования плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, есть вероятность включения юридического лица, в период согласования плана, в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом порядок внесения изменения в план проверок не предусмотрен в данном случае. В связи с чем указанный факт приводит к отсутствию согласованного и утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Прочие нормативные правовые акты по организации и осуществлению муниципального земельного контроля являются достаточными по содержанию и возможности исполнения.

**5. Статистические сведения по итогам 2018 года.**

В 2018 году в администрацию Новосибирского района Новосибирской области поступило 289 письменных обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в том числе информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления об осуществлении муниципального земельного контроля, а также о разъяснениях порядка проведения муниципального земельного контроля.

Кроме того, в 2018 году были разработаны и утверждены ежеквартальные планы проверок физических лиц. В 2018 году был согласован и утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

При осуществлении в 2018 году муниципального земельного контроля должностными лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области поведено 147 проверок, в том числе 28 плановых проверок и 119 внеплановых проверок, 8 из которых в отношении юридических лиц.

Муниципальный земельный контроль проведен в форме документарных и выездных проверок. Количество документарных проверок составило 6.

3 плановых проверки провести не представилось возможным, в связи с отсутствием доступа на земельные участки, в силу сложившихся сезонных погодных условий (обильные осадки в виде дождей) весной 2018 года грунтовые подъездные дороги были залиты водой и местами заболочены. Составлены акты о невозможности проведения проверок.

Из всех внеплановых проверок:

96 проверок – на основании заявлений и обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

23 проверки – по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам проверок составлены акты.

По результатам проведения 147 проверок в 2018 году было выдано 54 предписания об устранения выявленных нарушений.

Основные виды выявленных нарушений земельного законодательства:

- самовольное занятие земельного участка – 61 % от общего количества выявленных нарушений;

- использование земельных участков не по целевому назначению – 15 %;

- невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв – 24 %.

В связи отнесением юридических лиц в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства со статусом микропредприятия 10.08.2017 г. прокуратурой Новосибирского района было отказано в согласовании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2018 год. Таким образом, в отчетном периоде плановые проверки в отношении юридических лиц не осуществлялись.

**III. Правоприменительная практика**

**соблюдения обязательных требований**

По фактам выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении функций по муниципальному земельному контролю, в отчетном периоде приняты следующие меры.

При проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю должностями лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, выявлено 54 нарушения обязательных требований земельного законодательства. По фактам выявленных нарушений, для принятия мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности, материалы проверок направлены в надзорные органы: Управление Росреестра по Новосибирской области; Управление Россельхознадзора по Новосибирской области; Департамент Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу.

По части направленных материалов Управлением Росреестра по Новосибирской области, в рамках рассмотрения административных дел, вынесено 18 постановлений о привлечении к административной ответственности, 3 из них прекращено в связи с малозначительностью. По одному постановлению вынесено устное предупреждение, по остальным постановлениям сумма наложения штрафов составила 85 тыс. рублей.

Департаментом Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу в возбуждении административного дела отказано, в связи с отсутствием в направленных материалах экспертных заключений с протоколами анализа почвенных проб, информация принята к сведению, проведение контрольно-надзорных меропримятий (с привлечением экспертов) планируется ими в весенне-летний период 2019 года.

Информации о принятых решениях от Управления Россельхознадзора по Новосибирской области не поступало.

В отношении 2 физических лиц должностным лицом администрации Новосибирского района Новосибирской области составлены административные протоколы о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства. Для рассмотрения и принятия решения о привлечении физических лиц к административной ответственности материалы направлены мировому судье судебного участка № 6 Новосибирского района Новосибирской области.

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов проведения проверок в отношении их мероприятий по контролю не возникало.

В целях профилактики уклонения юридических и физических лиц от проведения проверок администрацией Новосибирского района Новосибирской области в 2018 году было обеспечено размещение на сайте администрации Новосибирского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок.

Кроме того, специалисты администрации обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на сайте администрации Новосибирского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.