УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Новосибирского района

Новосибирской области

от 25.02.2020 г. № 216-па

**ОБЗОР**

**правоприменительной практики деятельности**

**администрации Новосибирского района Новосибирской области**

**по осуществлению муниципального контроля за 2019 год**

**I. Общие положения**

Администрация Новосибирского района Новосибирской области с 01.01.2016 г. уполномочена на осуществление муниципального земельного контроля. Обязанность по организации и проведению муниципального земельного контроля возложена на управление имущественных и земельных отношений администрации Новосибирского района Новосибирской области.

Муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов Новосибирского района Новосибирской области по вопросам использования земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00EC474D2CEBDADE112B5334BC34741A079799D42AE49BF59B7E) от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00EC578D1C6BDADE112B5334BC34741A079799554B3E) от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- [постановление](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00CC17DD1C4BDADE112B5334B5CB3E) Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- [приказ](consultantplus://offline/ref=E530E44BF9B80BCF6F7CE061A4FF3E46A00AC07BD3C4BDADE112B5334B5CB3E) Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 г. № 392-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области».

Кроме того, администрацией Новосибирского района Новосибирской области разработан и утвержден административный регламент осуществления муниципального земельного контроля (постановление администрации Новосибирского района Новосибирской области от 05.10.2016 г. № 1671-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля»).

Мероприятия по осуществлению других видов муниципального контроля, за исключением муниципального земельного контроля, в 2019 году администрацией Новосибирского района Новосибирской области не проводились.

**II. Правоприменительная практика организации**

**и проведения муниципального земельного контроля**

По результатам анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля отмечаем ряд проблем, который существенно препятствует организации и осуществлению муниципального земельного контроля.

**1. Об оказании содействия органов внутренних дел.**

Особо отмечаем наличие проблем, связанных с трудностями выявления нарушений земельного законодательства и привлечением нарушителей к ответственности в случаях, если нарушение установлено на не разграниченных землях, государственных или муниципальных землях, используемых самовольно. Участок не формировался и данных ни о нем, ни о правообладателе в государственных информационных системах нет.

Для установления лиц, нарушивших обязательные требования земельного законодательства, администрацией Новосибирского района Новосибирской области направляются письма в органы внутренних дел о содействии в установлении указанных лиц, однако, на сегодняшний день результативность направляемых дел отсутствует (ответы не поступают). Отмечаем, что органы внутренних дел уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (самовольное занятие земельного участка).

**2. Разработка, согласование и утверждение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

Согласно пункту 3 Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515, проекты ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения направляются органами муниципального земельного контроля на согласование в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок.

В соответствии с частью 6 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ предусмотрена следующая особенность организации и проведения в 2016-2019 годах плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, если иное не установлено [частью 2](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4B31989D812A25F254256599296E56858EC5F2618D16ABE6FA171D522nDF) настоящей статьи, с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2019 г. не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями [статьи 4](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4B31989D812A25F2F415A569D96E56858EC5F2618D16ABE6FA172D72EF2272CnFF) Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 9 статьи 9](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4B31989D812A25F254256599296E56858EC5F2618D16ABE6FA172D72EF1232Cn3F) настоящего Федерального закона.

Таким образом, в связи с длительностью согласования плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, есть вероятность включения юридического лица, в период согласования плана, в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом порядок внесения изменения в план проверок не предусмотрен в данном случае. В связи с чем указанный факт приводит к отсутствию согласованного и утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Прочие нормативные правовые акты по организации и осуществлению муниципального земельного контроля являются достаточными по содержанию и возможности исполнения.

**3. Статистические сведения по итогам 2019 года.**

В 2019 году в администрацию Новосибирского района Новосибирской области поступило 244 письменных обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в том числе информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления об осуществлении муниципального земельного контроля, а также о разъяснениях порядка проведения муниципального земельного контроля.

Кроме того, в 2019 году были разработаны и утверждены ежеквартальные планы проверок физических лиц. В 2018 году был согласован и утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

При осуществлении в 2019 году муниципального земельного контроля должностными лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области проведено 110 проверок, в том числе 17 плановых проверок (из них 4 в отношении юридических лиц) и 93 внеплановых проверки (из них 5 в отношении юридических лиц).

Муниципальный земельный контроль проведен в форме документарных и выездных проверок. Количество документарных проверок составило 1.

1 плановую выездную проверку провести не представилось возможным, в связи с отсутствием доступа на земельный участок. Составлен акт о невозможности проведения проверки.

Из всех внеплановых проверок:

61 проверка – на основании заявлений и обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

32 проверки – по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам проверок составлены акты.

По результатам проведения 110 проверок в 2019 году было выдано 36 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Основные виды выявленных нарушений земельного законодательства:

- самовольное занятие земельного участка – 61 % от общего количества выявленных нарушений;

- использование земельных участков не по целевому назначению – 39 %.

**III. Правоприменительная практика**

**соблюдения обязательных требований**

По фактам выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении функций по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде приняты следующие меры.

При проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю должностными лицами администрации Новосибирского района Новосибирской области, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, выявлено 36 нарушений обязательных требований земельного законодательства. Для принятия мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности материалы проверок направлены в надзорные органы: Управление Росреестра по Новосибирской области; Управление Россельхознадзора по Новосибирской области.

По части направленных материалов Управлением Росреестра по Новосибирской области, в рамках рассмотрения административных дел, вынесено 23 постановления о привлечении к административной ответственности, 1 из них прекращено в связи с малозначительностью. Информации о принятых решениях от Управления Россельхознадзора по Новосибирской области не поступало.

В отношении 11 физических лиц должностным лицом администрации Новосибирского района Новосибирской области составлены административные протоколы о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства. Для рассмотрения и принятия решения о привлечении физических лиц к административной ответственности материалы направлены мировым судьям судебных участков Новосибирского района Новосибирской области.

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов проведения проверок в отношении их мероприятий по контролю не возникало.

В целях профилактики уклонения юридических и физических лиц от проведения проверок, администрацией Новосибирского района Новосибирской области в 2019 году было обеспечено размещение на сайте администрации Новосибирского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок.

Кроме того, специалисты администрации Новосибирского района Новосибирской области обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на сайте администрации Новосибирского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.